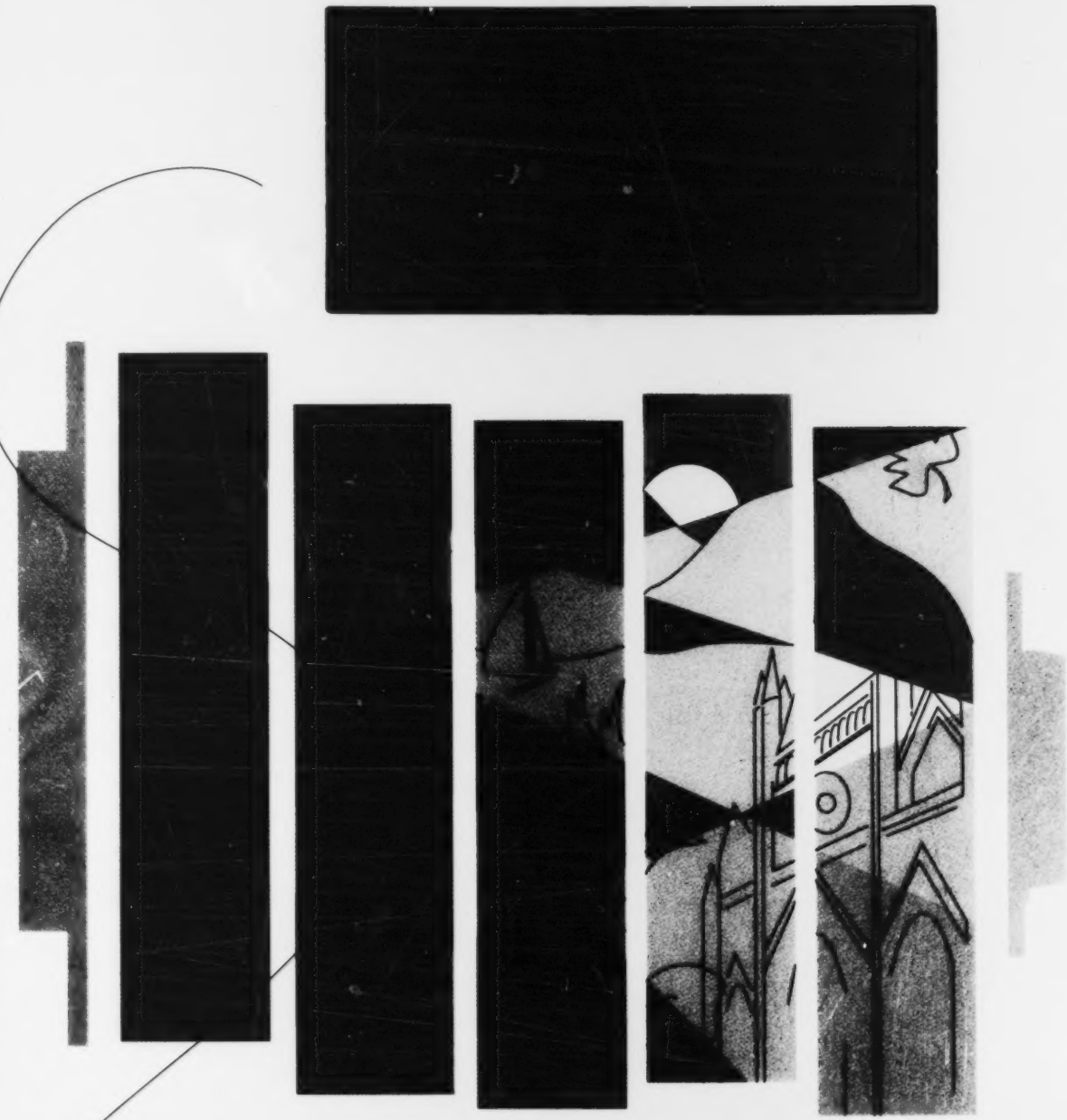
Correctional Service Canada
Service correctionnel Canada

Research Branch
Direction de la recherche

Corporate Development
Développement organisationnel



Canada

103-00869/

Research Report

Federal Imprisonment Trends for Women 1994-95 to 1998-99

This report is also available in French. Should additional copies be required they can be obtained from the Research Branch, Correctional Service of Canada, 340 Laurier Ave., West, Ottawa, Ontario, K1A 0P9.

2000 N° R-93

Federal Imprisonment Trends for Women 1994-95 to 1998-99

Roger Boe, Cindy Lee Olah, and Colette Cousineau

Research Branch

Correctional Service of Canada

December, 2000

SUMMARY

Concern has been raised that, if the federal women's offender population continues to grow at recent rates, the Correctional Service of Canada may need to add significant accommodation capacity. However, the cause of this recent growth is not fully understood. This report examines two leading indicators of the criminal justice process that may indicate changing incarceration rates for adult women in Canada: 1) trends in police reports of laying of charges against adult women, and; 2) the conviction and sentencing patterns of adult women appearing in adult criminal court.

The examination of police reports over the period from 1994 to 1998 found that fewer adult women are being charged. The total number of adult women charged each year decreased by about 6,300 between this period. Charges for major crimes such as homicide, attempted murder, robbery, and major assaults also decreased. However, charges for drug trafficking/importation have increased significantly. Small but significant increases were also recorded in charges for break and enter and fraud and related offences for cases where there were multiple charges.

The reports from the participating Provincial Adult Criminal Courts show about 9% fewer cases dealt with in 1998-99 than in 1994-95. The number of adult women convicted and sent to prison by the courts also decreased slightly. However, while overall prison sentences were down, sentences to federal terms showed an increase:

- The number of cases sentenced to a prison term of "under 2 years" fell by nearly 1,000 cases (from about 7,800 to nearly 6,900 between 1994-95 and 1998-99);
- The number of cases sentenced annually to"2-years or more" was numerically much smaller, only 55 cases in 1994-95, but it increased nearly 1.7 times to 148 cases by 1998-99.

This suggests that judges may be sentencing adult women to longer sentences. However, some countervailing trends are also at work.

The overall pool of adult women cases at risk of a federal sentence may actually have declined somewhat since 1994-95. If we combine the number of cases of women (charged with major crimes) raised to Superior Court, with the number of adult women actually sentenced to 2-years or more in provincial /territorial courts, the total "at-risk" pool actually declines. The estimate of the total "at-risk" pool, derived in this way, decreases from about 1,600 cases to under 800 cases over the five years. At present however, there are no statistics on the outcome of Superior Court trials.

The opening of new federal women institutions to serve the Atlantic and Prairie regions where there previously had been no federal regional establishment may have influenced the number of federal sentences in those specific regions. As

new federal women institutions were opened in the Prairie and Atlantic regions (especially in Alberta, PEI and Nova Scotia), the number of federal sentences has increased.

There is also some evidence of a convergence in sentences for major crime to adult men and women. This trend is still pretty weak in the data, but if it strengthens and persists over the long-term, then there will be significant implications for the Correctional Service of Canada as well as for Provincial/Territorial prison systems. All will need to re-examine their offender population accommodation plans for federal women.

The statistics examined here cover the relatively short period from 1994 to 1999. This timeframe is too short to really derive a solid trend. In Atlantic Region for example, all the federal sentencing increase appears in 1998-99. It is therefore premature to predict a large growth trend in the federal women population. Moreover, the statistics show some contradictory patterns (there are fewer overall crime convictions, but longer sentences). These patterns will need to be closely monitored over the next few years to see which pattern will dominate.

Finally, the adult criminal court survey database is still relatively new, and trends that appear today may turn out to be statistical artifacts of the way the data is being collected.

In the meantime it would seem prudent to accommodate the recent increases (federal women warrant of committal admissions actually declined in 1999-2000) through incremental expansion of the existing federally sentenced women's facilities. This may prove sufficient to meet immediate needs, and the longer-term accommodation pressures may never materialize.

ACKNOWLEDGMENTS

Special thanks to the Canadian Centre for Justice Statistics, who provided access to the relevant police and adult court survey data through their criminal justice indicators electronic databases.

TABLE OF CONTENTS

SUMMARY ii

ACKNOWLEDGMENTS iv

TABLE OF CONTENTS v

LIST OF TABLES vi

LIST OF FIGURES vi

PART I. CRIME AND SENTENCING TRENDS 1

1. Background 1
2. Will Women Offender Court Admissions Continue to Increase? 2
3. Are Adult Women Committing more Crimes? 4
4. Are More Women Being Sentenced to Prison? 7
5. The Number of 2-Year Sentences Has Increased 8
6. Adult Women Sentencing for Major Crimes 11

PART II. OTHER FACTORS EFFECTING FEDERAL WOMEN TRENDS 17

1. Regional Variations 17
   a) Annual "WOC" admissions *17*
   b) ACCS sentence statistics *18*
2. Comparisons to Male Court Cases 21

CONCLUSIONS 23

ADDENDUM I. ACCS STATISTICS FOR SASKATCHEWAN, ALBERTA AND NWT 24

ADDENDUM II. ACCS STATISTICS FOR NEWFOUNDLAND, PRINCE EDWARD ISLAND AND NOVA SCOTIA 27

APPENDIX A. MASTER TABLES - CANADA 30

LIST OF TABLES

Table 1 Adult women charged by police for all Criminal Code and Drug crimes 5

Table 2 Adult women charged by police for "major crimes" 6

Table 3 Adult Courts are sentencing fewer adult women to prison 8

Table 4 Women Imprisoned with Longer Sentences 10

Table 5 The Women pool "at-risk" of a federal incarceration 11

Table 6 Adult women processed for Major Crimes 12

Table 7 Adult Women cases sentenced to prison for 1-Year or more 13

Table 8 Other Crimes Which Net "2-Years or More" Sentences 15

LIST OF FIGURES

Figure 1 Annual federal female offenders "warrant of committal" admissions 1

Figure 2 Women crime funnel, 1998-99 3

Figure 3 Annual Federal Women WOC Admissions, by Region 17

Figure 4 Adult women sentence to 2-Year or More in each Region 20

Figure 5 Women cases sentenced to 1-year of more 24

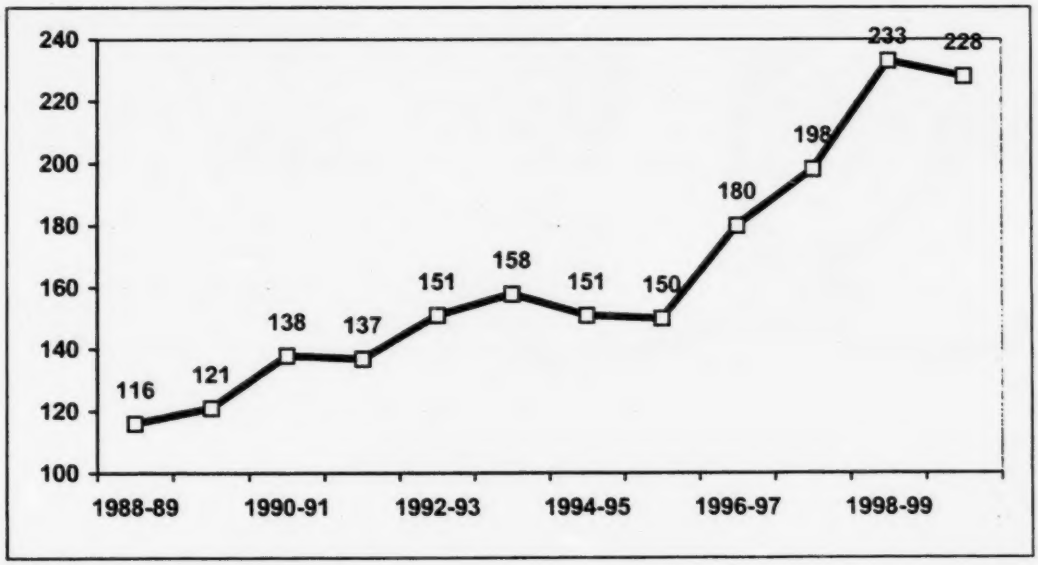
Figure 6 Women cases sentenced to 1-year of more 27

PART I. CRIME AND SENTENCING TRENDS

1. Background

Women offender admissions to federal custody have generally increased throughout the past decade. However, in the last few years - especially the period from 1995-96 to 1998-99 — the number of federal women offender "warrant of committal" (WoC) admissions was much greater than before. A warrant of committal admission represents a new sentence from the court, as opposed to a revocation of a previous release to community supervision. For this reason, WoC admissions are a good indicator of crime and sentencing trends in society. The increase of warrant of committal admissions since 1995-96, has been a cause for concern although admissions declined slightly in 1999-2000. These growth trends are illustrated in Figure 1 (below).

Figure 1 Annual federal female offenders "warrant of committal" admissions



Source: Research Branch, CSC.

In response to the rapid growth, concern has been raised that the Correctional Service of Canada will be required to add significant cell-space in federal women's facilities to accommodate the more rapidly growing population.

2. Will Women Offender Court Admissions Continue to Increase?

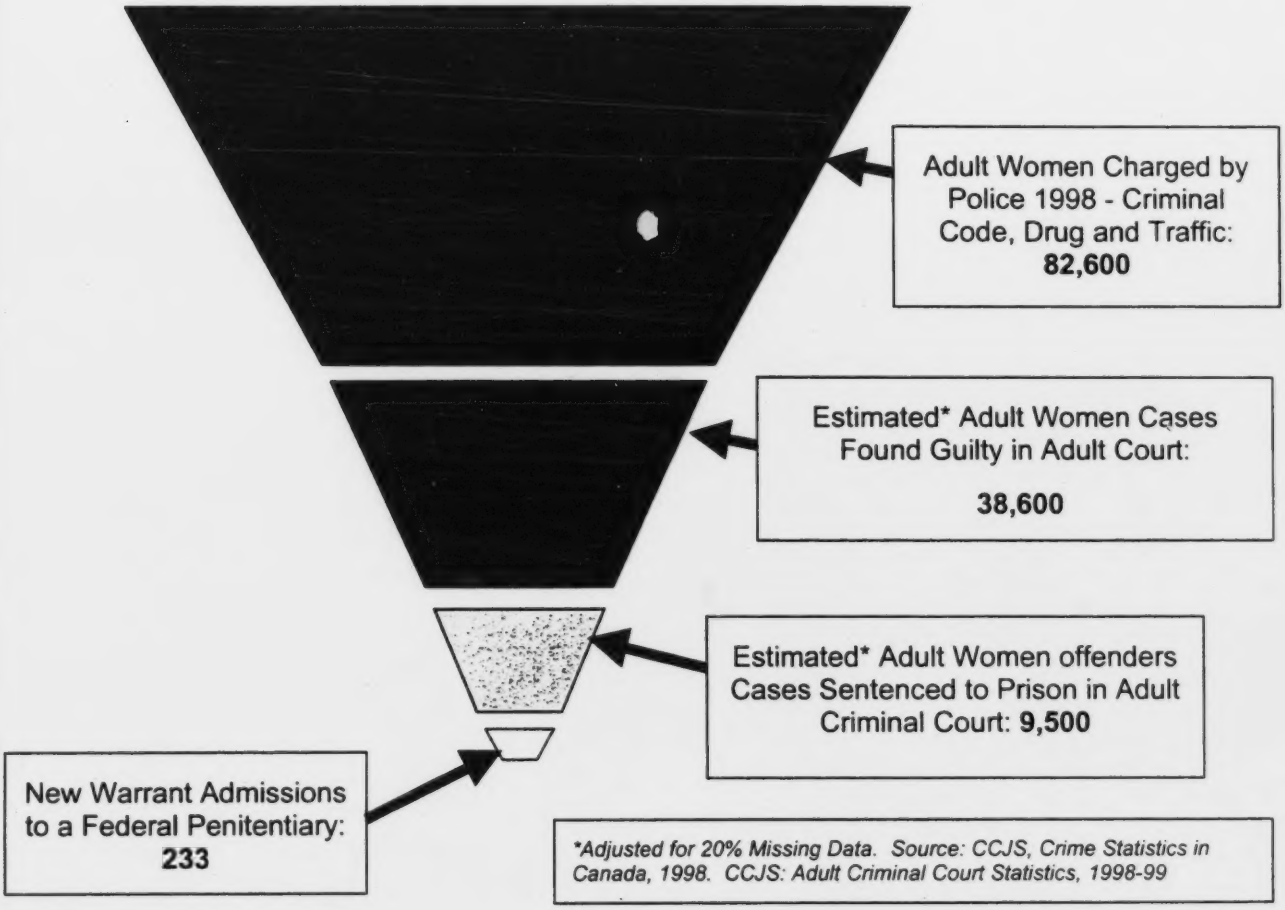
Before committing to a costly expansion of the federal women's facilities, it seems prudent to ask whether this recent growth represent a genuine long-term trend as opposed to a temporary growth spurt that may soon pass. Indeed, the number of admissions (228) for FY 1999-2000 is somewhat lower than the peak (233) reached in the previous year.

The question — whether recent admission growth indicate a longer-term trend or a temporary spurt — is difficult to answer from the existing police and court reported data. Both survey sources have limitations that restrict in various ways our ability to determine trends for adult women in the criminal justice process. We will identify these limitations in the context that they occur.

Although we can conceptualize the criminal justice process as a system, it is a mistake to think of it in purely mechanical terms, e.g., a process where an action leads to a mechanical reaction at the next step down the line. The criminal justice system has been likened to a *funnel*, with a very large number of reported (and unreported) criminal incidents at the top end, which then get reduced as the funnel narrows, to only a small flow that exits into the prison system at the bottom.

The following figure illustrates the parts of the crime funnel for which we have official statistics as of 1998-99 (a year as typical as any).

Figure 2 Women crime funnel, 1998-99[1]



[1] For more information on the crime funnel, see: *The Safe Return of Offenders to the Community: Statistical Overview.* Research Branch, Correctional Service of Canada. April, 2000.

As cases are processed through the system, we see that the funnel narrows considerably. A certain amount of discretion is used at each step in the criminal justice process. The answers to questions such as: What activities get reported as a crime? Is there sufficient evidence to lay a charge? Does the evidence support a conviction? What sentence is appropriate?, are variables that reduce the cases that get processed through the funnel.

A great deal of room exists for choice and therefore slippage in this process. This is why is would be a mistake to view the criminal justice system as a mechanical process rather than a funnel. An increase or reduction in crimes committed, or persons charged by police, at the front-end of the funnel need not translate — immediately or directly — into a proportionate increase or decrease in prison sentences at the back-end. As a practical matter, of course, it is unlikely that large and persistent changes in crime and court sentencing trends will not eventually be reflected in incarceration trends although the changes may not happen immediately or to exactly the same degree because of other mitigating factors.

3. Are Adult Women Committing more Crimes?

Are adult women committing more crimes? The short answer appears to be No! The overall number of cases that police have charged has declined. It should be noted that we are looking at the reports of police charges rather than crime incidents because only the charge reports indicate whether the person was an adults (men and women).

In a previous study, the Research Branch examined trends in the number of adult women charged by police from 1992 through 1996. We found there that: [2]

---

[2] *Adult Female Offenders in Canada: Recent Trends*. Colleen Anne Dell and Roger Boe. Research Branch, Correctional Service Canada, Research Brief No. B-21, May , 1998. For a review of women offenders Young Offender trends for a similar period, see: *Women offenders Young Offenders in Canada: Revised Edition*, by Colleen Anne Dell and Roger Boe. Research Branch, Correctional Service Canada. Research Report No. R-80, December, 1998.

1. At the national and regional level, the number of adult women charged had decreased;
2. By offence category, there was a notable decrease in the number of adult women charged with property and other crimes, and a slight decrease in drug and violent offences.

This report extends that analysis of police charges from calendar years 1994 through 1998, and looks at the adult court sentencing data for a similar period (fiscal year data, for 1994-95 to 1998-99).

Beginning with the Uniform Crime Reporting survey (Canadian Centre for Justice Statistics), data for the period between 1994 and 1998 confirms a downward trend in the number of adult women charged by police. Table 1 shows the number of adult women in Canada charged by police for Criminal Code offences, Criminal Code Traffic, and Federal Statute Drug offences since 1994.

Table 1 Adult women charged by police for all Criminal Code and Drug crimes

Adult Women	**1994**	**1995**	**1996**	**1997**	**1998**
Total Criminal Code Offences	73,299	71,730	72,459	68,038	68,140
Criminal Code Traffic	10,139	9,711	9,358	8,786	8,903
Total Drugs	5,441	5,153	5,225	5,111	5,485
Total Criminal Code, Traffic and Drugs	88,879	86,594	87,042	81,935	82,528

Source: CCJS: **Canadian Crime Statistics, 1998** (Crime Indicator Database).

Between 1994 and 1998, the total number of adult women charged by police with one of the included crimes fell by about 6,300 cases or **-7%** (e.g., from about 88,900 to about 82,600 cases).

These totals do not provide a total indication of the pool of women adults who were "at-risk" of receiving a federal prison sentence — most women cases represent minor or petty crimes. These cases, if they received a prison sentence at all, would most likely receive a sentence to a provincial/territorial prison.

Defining "major crimes"

We can improve the estimate of the federal "at-risk" cases by focusing on the number of adult women charged for "major crimes". For our purposes, major crimes for adult women include *homicide, attempted murder, robbery, major assaults* (i.e., aggravated, where a weapon was used, which caused bodily harm, etc.) and *major drug* (e.g., trafficking/importation) crimes.

Trends related only to major crimes are illustrated in the following table:

Table 2 Adult women charged by police for "major crimes"

Adult Women	**1994**	**1995**	**1996**	**1997**	**1998**
Homicide and Related	61	62	58	56	55
Attempted Murder	80	75	67	61	64
Robbery	570	570	652	513	538
Major Assault	4,634	4,335	4,364	4,342	4,585
Traffic/Import Drugs	2,709	2,657	2,818	2,943	3,027
Total Major Charges	***8,054***	***7,699***	***7,959***	***7,915***	***8,269***
Source: CCJS: **Canadian Crime Statistics, 1998** (Crime Indicator Database).					

Looking only at major crimes, the patterns for adult women charged by police presents a somewhat more complex picture:

- Charges for the violent crime categories (homicides, attempted murders, robbery, and major assault) are down over the five years since 1994.
- Only charges for major drug crimes (trafficking or importation) show an upward trend since 1994.

Although fewer adult women were charged overall by police in 1998 than in 1994, and fewer women were charged for major violent crimes, there were about

11% more women charged in 1998 for major drug crimes (trafficking and importation). These major crimes are ones that are most likely to draw a federal sentence upon conviction.

4. Are More Women Being Sentenced to Prison?

We have seen that the police reports show adult women offenders are being charged at a lower rate since 1994, although charge rates for major drug crimes are increasing. Data from the Adult Criminal Court Survey (from CCJS) is now available covering the fiscal years from 1994-95 to 1998-99. These data shed light on case processing activities at the court level of the women crime funnel.

Adult criminal court survey (ACCS) data are available for about 80% of Canada's provincial/territorial adult criminal courts for 1994-95 to 1998-99.[3] The survey indicates that, since 1994-95 fewer adult women cases are being processed in courts each year. The total number of cases involving women offenders decreased by about - **9%**, from nearly 65,000 cases in 1994-95 to 59,000 cases by 1998-99.[4] This trend is consistent with the police data for the same period, showing police charges of adult women down -7% (Table 2).

The adult provincial criminal court reports also indicate that judges are tending to sentence fewer adult women cases to a prison term. The number of cases with a prison sentence (Table 3) declined from about 8,200 in 1994-95 to just under 7,600 by 1998-99. However, the number sentenced to prison in 1998-99 is slightly higher than in 1997-98.

---

[3] Note: New Brunswick, Manitoba and British Columbia are not yet participants in the ACCS survey. Based on their representation in the population of Canada, they would likely represent about 20% of adult provincial/territorial criminal court caseload. Therefore the CCJS estimates that the current ACCS data represent about 80% of the provincial/territorial adult criminal court caseload in Canada

[4] Note that there is a slight mis-match when aligning the two data series since data for the Adult Criminal Court Survey (ACCS) is collected for fiscal years (April 1 to March 31) whereas the police reported UCR data is collected on a calendar year (January-December) basis.

Table 3 Adult Courts are sentencing fewer adult women to prison

Cases	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Women with a Prison Sentences	8,187	7,865	7,613	7,250	7,598
Total Women Adult Court Cases	64,826	63,521	61,112	60,339	59,002
Women Imprisonment Ratio	12.6%	12.4%	12.5%	12.0%	12.9%
Source: CCJS: Adult Criminal Court Statistics, 1998-99 (and Crime Indicator Database). ACCS data currently represent about 80% of provincial/territorial adult criminal court caseload.					

The number of cases tried in court declined a little faster than the number of cases that receive a prison sentence, which has reduced the overall imprisonment ratio. However, this ratio increased in 1998-99.

5. The Number of 2-Year Sentences Has Increased

In Canada, the federal corrections system (Correctional Service of Canada) has jurisdiction over all adults sentenced by a court to a prison term of 2-years or more. Federal sentences usually represents no more than **3%** of all sentences in adult criminal courts. Therefore, the vast majority of all persons who receive a prison sentenced come under the correctional jurisdiction of the sentencing province or territory.[5] The number of cases in adult criminal courts who receive a sentence of 2-years or more (usually about 3%) is critical for the Correctional Service of Canada.

---

[5] According to the report, *Adult Correctional Services in Canada, 1997-98* (CCJS), there were approximately 99,000 men and women offenders admitted under sentence to a provincial or territorial prison, whereas 4,400 offenders were admitted by way of court warrant to a federal institution. The ratio of provincial/territorial sentenced admissions to federal warrant of committal admissions is therefore about 22-to-1.

The federal women prison population is likely to grow if more adult women are convicted of crimes that typically receive a federal sentence, or if a larger proportion of other cases start to receive a sentence of 2-years and more.

The ACCS survey indicates that the number of women cases receiving a provincial prison sentence has actually been decreasing. Table 4 shows sentences given to adult women offenders.

It should be noted that cases that represent the most serious crimes have historically been raised for trial in Superior Courts. The ACCS data suggest that this pattern may be changing. We assume there is a higher probability of a conviction in Superior Court leading to a federal sentence (2-years or more) because of the seriousness of the offences. However, no statistics on the number of cases raised from adult provincial/territorial criminal courts to Superior Courts are currently collected which limits the analysis to an examination of the counts.

Also, the ACCS database is relatively new and has not yet been widely analyzed. We are therefore not aware of all the potential anomalies that may exist in the data series. One anomaly we are aware of concerns the number of cases Quebec reported as being raised to Superior Court in 1994-95. Quebec data shows 378 cases raised in 1994-95, but only 6 or fewer in each of the following years. The total for 1994-95 therefore represents something different than in subsequent years. In the table we have estimated 370 fewer total cases in Canada (e.g., 1,520 rather than the 1,890 that are shown in the data file) to reflect what is likely an anomaly in 1994-95 data for Quebec. Using this estimate does not change the major national trend, which shows a substantial decrease in cases raised to Superior Court over the period.

Table 4 Women Imprisoned with Longer Sentences

Cases	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
1 month or less	5,140	4,902	4,899	4,694	4,728
>1 to 6 months	2,262	2,160	1,975	1,792	1,824
>6 to 12 months	248	241	226	226	221
>1 to <2 years	108	118	117	77	112
Total Under 2 years	***7,758***	***7,421***	***7,217***	***6,789***	***6,885***
2 years or more	***55***	***86***	***95***	***111***	***148***
Cases Raised to Superior Court	***1,520 (1,890*)***	***1,098***	***871***	***862***	***591***

Source: CCJS, Adult Criminal Court Statistics, 1998-99 (and Crime Indicator Database). ACCS data represent about 80% of provincial/territorial adult criminal court caseload.

* NB: There is reason to believe that this reported number is about 370 cases too high. Quebec reported 378 cases in 1994-95 but 6 or fewer in subsequent years. We use this latter number as an estimate, which does not change the major trend (a substantial decrease in cases raised to Superior Court).

The ACCS survey indicates a consistent decrease since 1994-95 in the number of cases that receive prison sentences under 2 years, as well as a considerable decrease in the number of cases raised to Superior Court each year.

The number of cases sentenced to a federal term, although it is relatively quite small, has increased by 170% (from **55** to **148** cases).

If we combine the number of adult women cases sentenced to 2-years or more plus the number raised to Superior Courts, the pool of potentially "at-risk" cases has **decreased by about 50%** (from about 1,600 to fewer than 800). This reduction in the overall "at-risk" pool is illustrated in Table 5.

Table 5 The Women pool "at-risk" of a federal incarceration

Cases	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Sentenced to 2 years or more	55	86	95	111	148
Cases Raised to Superior Court	1,520*	1,098	871	862	591
Total	***1,575****	***1,184***	***966***	***973***	***739***

Source: CCJS, Adult Criminal Court Statistics, 1998-99 (and Crime Indicator Database). ACCS data represent about 80% of provincial/territorial adult criminal court caseload. * Estimated, see previous Table.

6. Adult Women Sentencing for Major Crimes

To determine what types of crime typically account for the bulk of federal women sentences, we examined sentencing trends for our "major crimes".

For our purposes, major crimes for women include homicide, attempted murder, robbery, major assault, and drug trafficking/importation. A review of the sentencing statistics in the ACCS data indicates that these are the crimes most likely to result in a federal sentence. Also these are the ones that produce the largest number of 2-year or more sentences for adult women sentenced to prison in provincial/territorial adult criminal courts.

Table 6 Adult women processed for Major Crimes

Adult Women Cases	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
- Total Cases					
Homicide	41	54	44	52	64
Attempted Murder	33	36	42	38	34
Robbery	324	290	334	286	350
Major Assault	2,373	2,561	2,743	2,840	3,078
Trafficking / Importing Drugs	1,620	1,626	1,607	1,187	1,405
Total Major Cases	4,391	4,567	4,770	4,403	4,931
- Cases Found Guilty					
Homicide	4	10	6	8	21
Attempted Murder	2	3	7	12	6
Robbery	110	124	185	127	164
Major Assault	877	1,079	1,262	1,385	1,485
Trafficking / Importing Drugs	457	556	579	425	473
Total Guilty Cases	1,450	1,772	2,039	1,957	2,149
- Cases Raised to Superior Court					
Homicide	27	31	22	30	15
Attempted Murder	11	6	8	6	4
Robbery	57	38	26	45	24
Major Assault	286	130	88	70	57
Trafficking / Importing Drugs	360	269	239	181	116
Total to Superior Court	741*	474	383	332	216

Source: CCJS, Adult Criminal Court Statistics, 1998-99 (and Crime Indicator Database). ACCS data represent about 80% of provincial/territorial adult criminal court caseload.

* NB: There is reason to believe that this number is too high. Due to a reporting anomaly, Quebec reported 378 cases in 1994-95 but 6 or fewer the following years. The true number may therefore be closer to 500 cases. This does not change the major trend, which is a substantial decrease in cases raised to Superior Court.

The data in Table 6 confirm the trends seen earlier: more adult women cases were tried for major crimes since 1994-95, significantly more cases were found guilty each year, but fewer cases were raised to Superior Courts.

Table 7 examines these same cases, by the number who were sentenced to prison terms of "1-to<2 years", and to "2-years and more".

Table 7 Adult Women cases sentenced to prison for 1-Year or more

Women Cases	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
- Total Guilty Cases					
Homicide	4	10	6	8	21
Attempted Murder	2	3	7	12	6
Robbery	110	124	185	127	164
Major Assault	877	1,079	1,262	1,385	1,485
Trafficking / Importing Drugs	457	556	579	425	473
	1,450	1,772	2,039	1,957	2,149
- Sentenced >1 to <2 years					
Homicide	1	2	1	0	0
Attempted Murder	1	0	0	0	1
Robbery	19	14	22	9	8
Major Assault	9	12	10	7	10
Trafficking / Importing Drugs	30	39	28	16	21
	60	67	61	32	40
- Sentenced 2 years or more					
Homicide	0	5	2	5	14
Attempted Murder	0	2	1	0	2
Robbery	13	17	20	18	25
Major Assault	3	10	10	8	7
Trafficking / Importing Drugs	15	23	35	26	48
	31	57	68	57	96

Source: CCJS, Adult Criminal Court Statistics, 1998-99 (and Crime Indicator Database). ACCS data represent about 80% of provincial/territorial adult criminal court caseload.

When we compare these statistics with those in Table 5, we see that major crime cases account for 96 (Table 7) of the 148 (Table 5) cases that received a federal sentence in 1998-99.

Overall, adult women cases with a conviction for a major crime increased significantly between 1994-95 and 1998-99 (from about 1,450 cases convicted to nearly 2,150 cases with a conviction).

- The number of cases sentenced to a term of ">1 to <2 years" fell by one-third (from **60** to **40** cases), whereas;
- The number of cases sentenced to "2-years or more" increased three fold (from **31** to **96** cases) during the same period.

As previously noted, major crimes have a higher probability of leading to a federal sentence. However, adult women offenders also receive federal sentences for less serious crimes.

A review of other (non-major) crime categories reported in the ACCS data identified only a few specific additional offences that contribute more than a handful cases receiving a sentence of "2-years or more" each year. Two of these were "break and enter" (B&E) and "fraud and related". For these two crimes, convicted adult women cases receive a sentence of 2-years or more mainly in those instances where there were multiple charges. This is illustrated in Table 8.

Table 8 Other Crimes Which Net "2-Years or More" Sentences

- Guilty Decision	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases					
Break and Enter	0	3	3	5	8
Fraud and Related	4	6	8	22	18
- Single Charge Cases					
Break and Enter	0	0	0	1	1
Fraud and Related	1	4	4	3	1
- Multiple Charge Cases					
Break and Enter	0	3	3	4	7
Fraud and Related	3	2	4	19	17

Source: CCJS, Adult Criminal Court Statistics, 1998-99 (and Crime Indicator Database). ACCS data represent about 80% of provincial/territorial adult criminal court caseload.

Although small in absolute numbers, these two crimes contribute materially to the total number of federal sentences in 1998-99. There was a significant rise in the number of adult women cases receiving a sentence of "2-years or more" for B&E and fraud for multiple-charge cases (e.g., from 3 to 24) annually.

Adult criminal court sentences of "2-years or more", for major crimes of homicide, attempted murder, robbery, major assault and major drug crimes accounted for a total of **96** federal women admissions in 1998-99, up from **31** in 1994-95 (see Table 7). To this can be added the numbers sentenced to federal time in 1998-99 for <u>all</u> B&E and fraud charges (e.g., **26** cases, up from **4** in 1994-95);

The combined convictions account for **120** cases in 1998-99 (up from **34** in 1994-95); these account for an **additional 87 federally sentences cases** over the total of five years earlier.

If we adjusted the ACCS data to compensate for the ACCS survey under-representation, the pro-rated data would produce an estimated increase of about 108 cases[6] each year sentences to a federal term in 1998-99 over 1994-95.

Between 1994-95 and 1998-99, federal women warrant of committal admissions increased from 151 to 233 cases -- an increase of **82** additional warrant of committal admissions in 1998-99.

We conclude that adult women who are convicted of major crimes were significantly more likely to be given a federal sentence in 1998-99 than in 1994-95. This must be tempered with the fact that significantly fewer serious women adult court cases each year were raised to Superior Courts for trial and sentencing. For example, as indicated in Table 6, just 216 cases were raised in 1998-99 versus more than 500 cases in 1994-95 (adjusted for possible Quebec data anomalies in 1994-95).

---

[6] It should be noted that the primary unit of analysis in the ACCS survey is the "case", defined as one or more charges laid against the same person and disposed of in court on the same day. Therefore, the estimate of 108 federally sentenced cases is not exactly equivalent to additional persons.

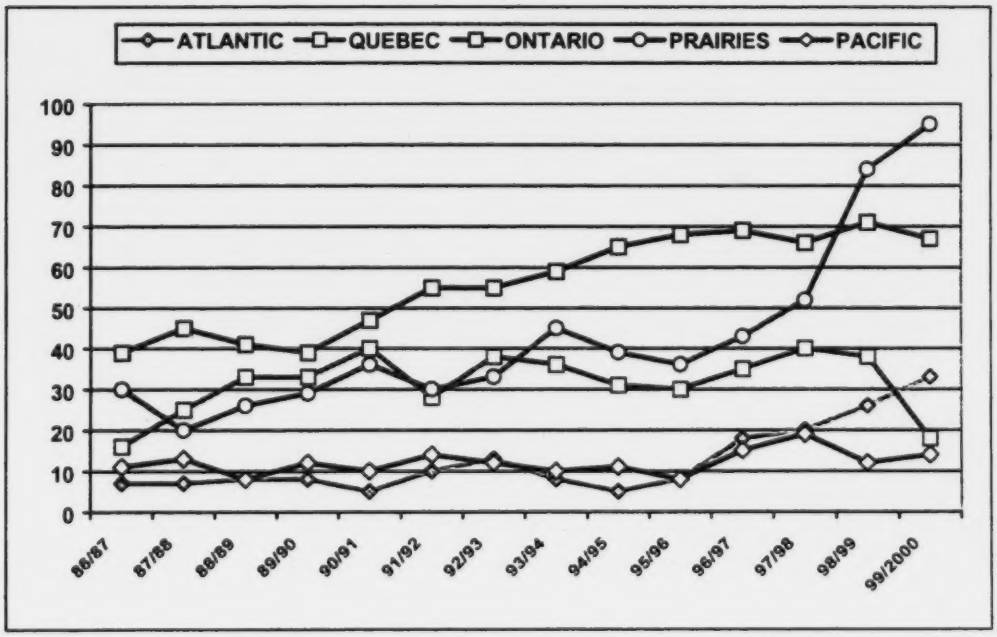
PART II. OTHER FACTORS EFFECTING FEDERAL WOMEN TRENDS

1. Regional Variations

a) Annual "WOC" admissions

The various administrative regions of the CSC have traditionally experienced different levels of annual admissions for federally sentenced women offenders. Much of this difference is explained by the difference in the population base of each region. However, even accounting for population differences, admission patterns have been found to vary both within and between regions over time. This can be seen in Figure 3, which indicates the uneven rates of growth amongst the Regions especially over the past two to three years.

Figure 3 Annual Federal Women WOC Admissions, by Region



Whereas the number of annual federal women "WOC" admissions have somewhat decreased in three regions, they have grown significantly in two others. In particular, the three regions with long established facilities for federal

women (e.g., Quebec, first at Maison Tanguay and now replaced by Jolliette; Ontario with Prison for Women, now replaced by Grand Valley; and Pacific with the shared provincial facility at Burnaby Correctional Centre for Women), have all shown a recent decline in "WOC" admissions. The Prairies and Atlantic regions with newly established Federal Institution for Women have both witnessed a significant increase in annual admissions.

Moreover, the number of new admissions from the Provincial Criminal Court since 1996-97 in the Prairie Region has reached annual levels never before experience in that region. A similar pattern can be observed for the Atlantic Region since 1997-98. We assume that this recent growth in the number of annual federal women WOC admissions in the latter two regions is related to the opening and location of a new federal facility in those regions.

b) ACCS sentence statistics

The annual sentencing patterns from provincial/territorial adult criminal courts has also been found to vary considerably across various regions. Before examining these distributions however, it is imperative to note that the data reported from the ACCS for some regions is incomplete or unavailable.[7] In terms of the ACCS statistics, we found that:

1. As reflected in Figure 4, the Atlantic Region showed no significant increase in the number of women cases that received a sentence of 2-years or more - until 1998-99. The number that year jumps significantly (from about 5 to 25 cases). Nova Institution in Truro, Nova Scotia, opened in November 1995, with an initial rated capacity of 28 inmates.

---

[7] These data represent trends rather than total counts in that: 1) case outcome statistics are not available from Superior Courts, and; 2) the existing court data is incomplete. Atlantic Region is without New Brunswick; Prairie Region is missing Manitoba data, plus data for the NWT in two years; and Pacific Region is omitted because there is no data for British Columbia.

2. Quebec had seen a steady increase from 16 to 37 federal case admissions from the court (for 1994-95 to 1997-98 respectively), but the number slipped back to just over 20 cases in 1998-99. Joliette Institution started receiving transfers in January 1997. It had a rated capacity of 76 inmates.

3. In Ontario, the number of women who received 2-years or more sentences nearly doubled between 1994-95 and 1995-96, from 20 to 40 cases. It then stabilized at around 40 cases per year. The Prison for Women in Kingston (P4W) has been winding down for several years, with transfers to regional facilities as they open. Grand Valley Institution in Kitchener opened January, 1997, and has a rated capacity of 70 inmates.

4. In Prairie Region the number of women cases receiving sentences of 2-years of more increases by fits and starts. No change is evident in the first two years, then a large jump in 1996-97 followed by a slight fall in 1997-98, and finally a large jump again in 1998-99 (more than doubling in number, from 23 to 59 cases). Okimaw Ohci Healing Lodge opened August, 1995 with 21 inmates and has a rated capacity of 30. Edmonton Institution for Women opened in November, 1995 with 35 inmates, and has a rated capacity of 56 inmates.

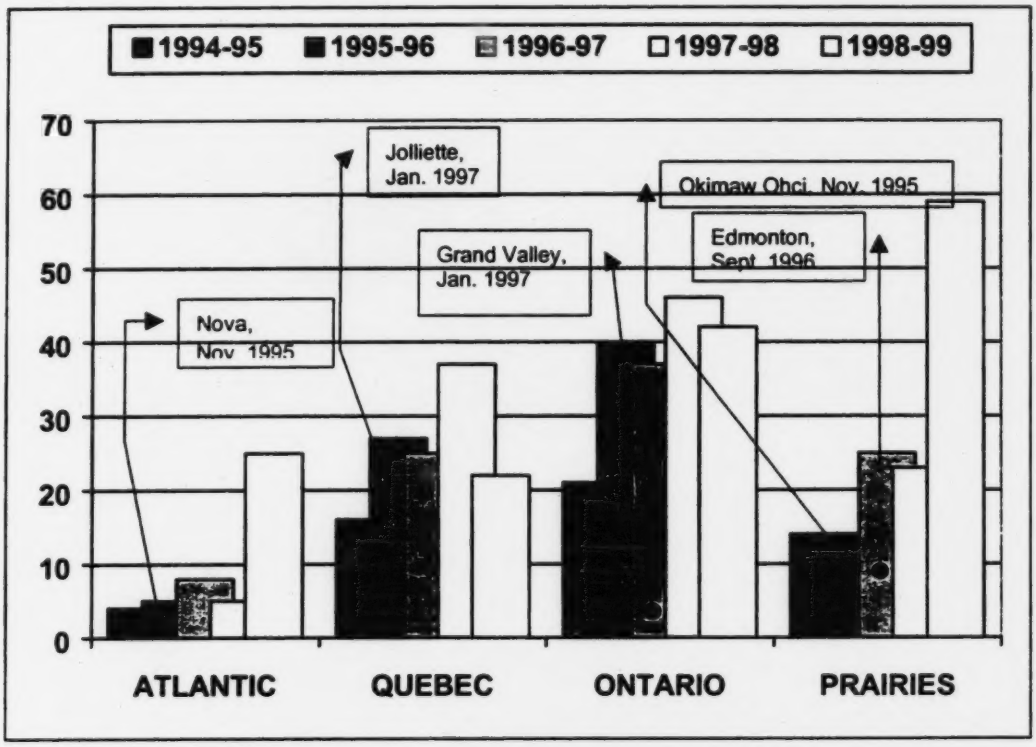
5. As indicated, regional analysis is not possible for Pacific Region, as British Columbia does not yet participate in the ACCS survey.

Comparing the pattern of growth relative to facility openings, as we have done Figure 3 indicates a weak association between the opening of a new regional federal women institution in a region and an increase of court sentences of 2-years or more.

It has been suggested that adult provincial/territorial court judges may take into account the availability of the "new" federal facilities for women when considering their sentence. There may be less reluctance on the part of provincial/territorial court judges to impose a federal sentence where previously they imposed a sentence of "2-years less a day" or under, for example, now that a new federal

women institution is located in their region. This indicates a view that judges were previously reluctant to sentence a woman to a federal sentence, if it had to be served out of province, and a reluctance to send women to the Prison for Women (P4W).

Figure 4 Adult women sentence to 2-Year or More in each Region



In Figure 4, we see that the increase in federal sentences in the Atlantic Region in the year followed several years after the opening of Nova Institution (Nova officially opened in November 1995, but ACCS statistics record a significant increase only in 1998-99, the most recent year for which we have survey data). Similarly, there are distinct increases in the number of court sentences of 2-years or more in the years following the opening of, first, Okimaw Ochi (November 1995) and then the Edmonton Institution for Women (September 1996) in the Prairie Region. However, a systematic increase in the number of adult women receiving a federal sentence in either Quebec or Ontario is less apparent during

this period. We may speculate that this is as a result of the pre-existence of a sizeable women institutional population in these two provinces that pre-dates the opening of the new federal institutions. For example, Maison Tanguay, a provincial facility, housed federal women offenders in Quebec, and the Prison for Women (P4W) in Kingston, Ontario, was the only Canadian penitentiary for women for many years.

2. Comparisons to Male Court Cases

Comparisons of men and women offender case processing through the provincial/territorial adult court systems may provide some useful insight as to whether there is a trend in adult criminal courts towards treating women's cases the same as men's cases. Statistical studies of the sentencing of women undertaken elsewhere have suggested that,

> "...for virtually every type of offence, women are treated more leniently than men." [8]

This seems to be generally the case in Canada as well. Nevertheless, our analysis suggests a tendency for adult criminal courts to impose prison sentences more often, or longer sentences to prison, for adult women convicted of major crimes in recent years. The question is, is there a convergence in sentencing trends shown in the ACCS statistics for adult men and women?

Appendix A (at the end of this report) provides a detailed comparison of court processing patterns for some select major offences for both adult men and women. Comparative sentencing data are shown below for the 5 major crimes that have earlier been identified. We have also added in the appendix the two other crimes (B&E and Fraud) where we found a pattern of women getting a federal sentence on multiple charges.

---

[8] Carol Hedderman and Loraine Gelsthorpe, *Understanding the Sentencing of women*. Home Office Research and Statistics Directorate. London, Home Office. HO Research Study 170, 1997.

We don't intend to analyze the data here, however, some specific observations may be informative:

- For major crimes, male court cases often outnumber women cases nearly 10-to-1. This corresponds pretty much with police reported charging patterns for male and women adults.[9]
- For *homicide* cases, adult women are now (1998-99) nearly as likely to receive a prison sentence (23% of all cases versus 25%), and proportionately slightly more likely than men to receive a federal sentence (22% of all cases versus 20%). Both latter rates have increased over five years, with the women's rate converging quite rapidly toward the men's rate.
- For *attempted murder*, the proportion of total women's cases who receive a prison sentence in 1998-99 is about equal with men (15%), though about one-third fewer women's cases (6% versus 9%) received a federal sentence. There is no trend for the latter rate for women.
- For *robbery* cases, adult women in 1998-99 were about half as likely (28% versus 43%) as men to be sent to prison and even less likely to receive a federal sentence (7% versus 17%). The latter rate for women has been rising slightly.
- For *major assault* cases, adult women in 1998-99 were about half as likely as men to receive a prison sentence (14% versus 28%), but only one-fifth as likely to receive a federal sentence (0.2% versus 1.0%). There does not appear to be a trend in the latter rate, either for men or women's statistics.
- For *major drug (trafficking and importation)* crimes, adult women in 1998-99 were about half as likely (17% versus 31%) as men to receive a prison sentence, but if sentences the proportion going to federal prison was more similar (3% versus 4%). Over the five years, the trend is for the women's rate to converge towards the men's rate (e.g., from 1% to 3% whereas the men's rates have fluctuated between 3-4% throughout the period).

Overall, there may be some trend towards convergence in the probability of women and men going to prison, and of their also receiving a federal prison sentence, if charged for one of the major crimes listed here. However, caution has to be used when interpreting these adult court statistics, because the number adult women's cases is quite small and can fluctuate significantly from one year to another.

---

[9] See Table 3.3 in *Canadian Crime Statistics, 1998*. CCJS, 1999 (Cat. 85-205-XPE).

CONCLUSIONS

Some shift in provincial/territorial adult criminal court sentencing is apparent. More adult women convicted of major crimes are being sentenced to "2-years or more", each year, while fewer are being sentenced to "1<2-years". This increase explains the significant increase in the number of women offender admissions the Correctional Service of Canada has experienced since 1995-96 (Figure 1).

Overall, the number of adult women's cases with a conviction for a major crime has increased significantly since 1994-95 (from 1,450 to nearly 2,150 cases).

- This has resulted is fewer shorter sentences. The number of cases sentenced to a term of ">1 to <2 years" has fallen by about one-third (from 60 to 40 cases) since 1994-95, whereas;
- It has resulted in more long sentences. The number of cases sentenced to "2-years or more" has increased three-fold (from 31 to 96 cases) during the same period.
- These two trends suggest that judges are adopting a "tougher" approach towards the sentencing of adult women convicted of a major crime.
- However, this "get tough" explanation is somewhat contradicted by the decline in the number of women's cases raised to Superior Court each year. The number of adult women who are having their cases raised to Superior Courts (because they have committed more major crimes for which the Superior Court has jurisdiction, or because they elect for a Superior Court trial) has decreased significantly. This could happen if either the Crown or the Defense is electing fewer higher court trials.
- It may also be that the Provincial Adult Criminal Courts are using the opportunity of the opening of a new federal women's institution in their region to impose a federal sentence in cases where previously there may have been greater hesitation. There may be less reluctance on the part of judges to impose a federal sentence on convicted women now that an alternative to P4W is available, moreover, an alternative that is new and closer to home.
- Finally, there is some evidence of a general convergence between men and women adult sentencing - women charged with a major crime were more likely in 1998-99 than in 1994-95 to receive a prison -- including a federal -- sentence. If this is indeed a trend, and not just coincidental, then the Correctional Service of Canada will certainly need to re-examine its accommodation plans and forecasts for federal women offenders. However, these events have not persisted long enough to establish a real indication of a new trend.

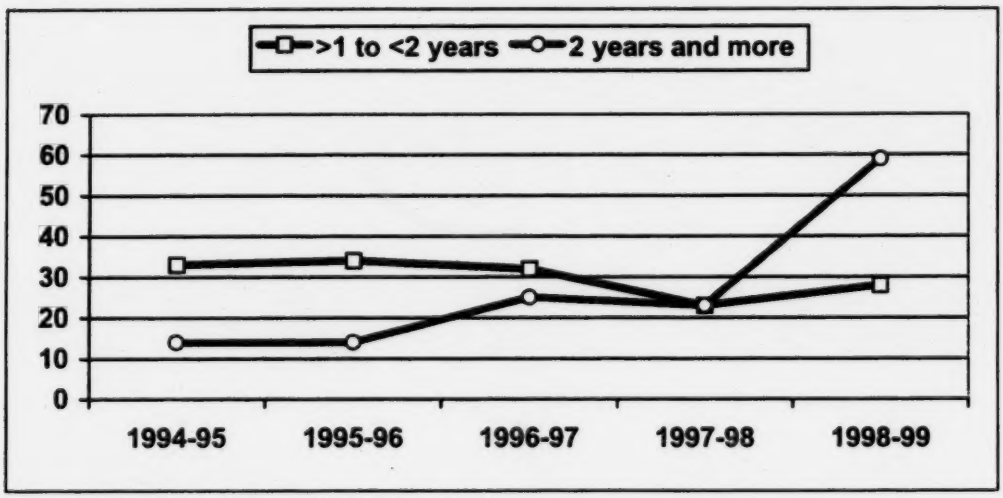
Addendum I. ACCS Statistics for Saskatchewan, Alberta and NWT

- A specific concern was raised was about the rapid growth that has occurred in the federal women population in Prairie Region in recent years. In this addendum, we will briefly review the adult criminal court sentencing statistics for those jurisdictions in Prairie Region (Saskatchewan, Alberta and the Northwest Territories) that currently provide data for the ACCS survey.

  Note: because of the smaller caseload of individual jurisdictions, we examine all cases rather than just cases involving major crimes. Manitoba data is missing for all years. Data for the NWT is missing for 1996-97 only.

- Overall, the number of adult women sentenced to prison terms of one-year or more increases significantly from 1994-95 to 1998-99. However, as Figure 5 illustrates, all this increase occurred in federal sentences (2 years or more), and the largest increase occurred in 1998-99 alone although there had been a small upward trend previous to 1998-99.

Figure 5 Women cases sentenced to 1-year of more



- As is shown in the following table, total women's cases processed through adult criminal courts in the three jurisdictions has decreased since 1994-95, as has the number of adult women found guilty, and the number sentenced to prison. However, the numbers in 1998-99 are slightly higher than in 1997-98, in all three jurisdictions.

PROCESSING OF ADULT WOMEN CRIMINAL COURT CASES IN PRAIRIE REGION					
	Distribution of Cases				
Prairie Region Total	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Total	16,769	16,241	15,719	14,887	15,529
Guilty	10,799	10,387	9,706	8,514	8,691
Prison	1,881	1,812	1,694	1,583	1,645
>1 to <2 years	33	34	32	23	28
2 years or more	14	14	25	23	59
Superior Court	472	383	289	268	101
Saskatchewan					
Total	4,953	4,987	4,828	4,583	4,986
Guilty	3,349	3,349	3,146	2,644	2,895
Prison	497	437	467	406	389
>1 to <2 years	5	13	12	8	9
2 years or more	4	0	6	2	8
Superior Court	80	71	46	48	58
Alberta					
Total	11,589	10,870	10,891	9,820	10,052
Guilty	7,287	6,746	6,560	5,497	5,456
Prison	1,358	1,325	1,227	1,101	1,187
>1 to <2 years	26	20	20	13	18
2 years or more	10	14	19	21	51
Superior Court	388	308	243	214	40
Northwest Territories					
Total	227	384	...	484	491
Guilty	163	292	...	373	340
Prison	26	50	...	76	69
>1 to <2 years	2	1	...	2	1
2 years or more	0	0	...	0	0
Superior Court	4	4	...	6	3
Note: Data for the NWT is not available for FY 1996-97. This will have some impact on the trends.					

- Just as we have seen elsewhere, however, the numbers of adult women who receive a federal sentence – 2-years or more -- in the Prairie Region each year has increased fairly steadily (data for the NWT was not reported for 1996-97). The increase was particularly notable in 1998-99, where federal sentences reached **59** cases, up from **23** cases the previous year.

- Also as we have found elsewhere, the number of cases raised annually to Superior Court has declined significantly in the three Prairies jurisdictions. The greatest proportional decline has occurred in Alberta courts (down from 3% to 0.4% by 1998-99). Conversely, the largest proportional increase in federal sentences (from 0.1% to 0.5%) has also occurred in Alberta.

- The increase in federal sentences in Prairie Region has occurred mainly in Alberta, with the greatest increase in just one year - 1998-99. Thus there is no indication whether this may become a trend, or a temporary phenomena.

PROCESSING OF ADULT WOMEN CRIMINAL COURT CASES IN PRAIRIE REGION %					
	% Distribution of Cases				
Prairie Region Total	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Total N	16,769	16,241	15,719	14,887	15,529
Guilty %	64%	64%	62%	57%	56%
Prison %	11%	11%	11%	11%	11%
>1 to <2 years %	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%
2 years or more %	0.1%	0.1%	0.2%	0.2%	0.4%
Superior Court %	3%	2%	2%	2%	1%
Saskatchewan					
Total N	4,953	4,987	4,828	4,583	4,986
Guilty %	68%	67%	65%	58%	58%
Prison %	10%	9%	10%	9%	8%
>1 to <2 years %	0.1%	0.3%	0.2%	0.2%	0.2%
2 years or more %	0.1%	0.0%	0.1%	0.0%	0.2%
Superior Court %	2%	1%	1%	1%	1%
Alberta					
Total N	11,589	10,870	10,891	9,820	10,052
Guilty %	63%	62%	60%	56%	54%
Prison %	12%	12%	11%	11%	12%
>1 to <2 years %	0.2%	0.2%	0.2%	0.1%	0.2%
2 years or more %	0.1%	0.1%	0.2%	0.2%	0.5%
Superior Court %	3%	3%	2%	2%	0.4%
Northwest Territories					
Total N	227	384	...	484	491
Guilty %	72%	76%	...	77%	69%
Prison %	11%	13%	...	16%	14%
>1 to <2 years %	0.9%	0.3%	...	0.4%	0.2%
2 years or more %	0.0%	0.0%	...	0.0%	0.0%
Superior Court %	2%	1%	...	1%	1%
Note: Data for the NWT is not available for FY 1996-97. This will have some impact on the trends.					

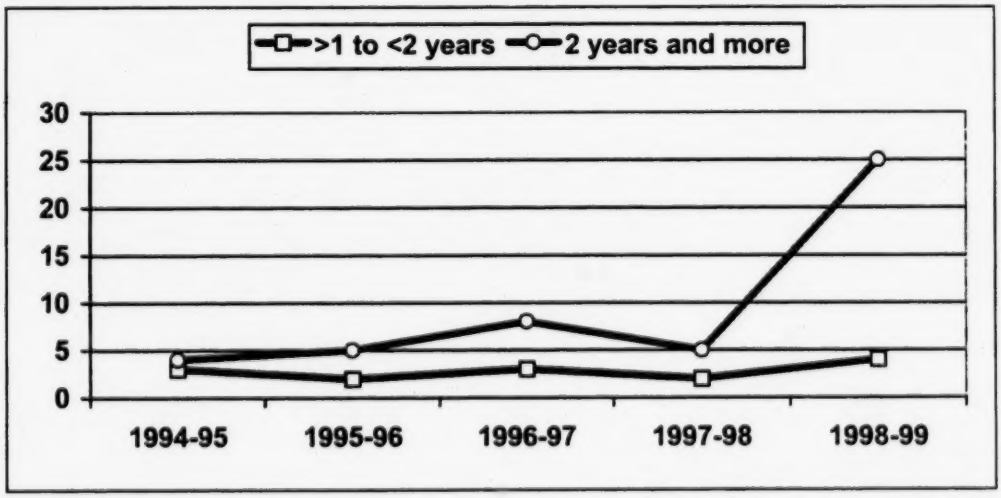
Addendum II. ACCS Statistics for Newfoundland, Prince Edward Island and Nova Scotia

- Since the issue of the rapid growth that was occurring in the federal women offender population in Prairie Region was first raised, concern has also emerged about a recent rapid increase in federal women admissions in Atlantic Region. In this addendum, we will briefly review the adult criminal court sentencing statistics for those jurisdictions in Atlantic Region (Newfoundland, Prince Edward Island and Nova Scotia) that currently provide data for the ACCS survey.

  Note: because of the smaller caseload of individual jurisdictions, we examine all cases rather than just cases involving major crimes. Also, New Brunswick data is missing for all years.

- the total number of women offender cases processed through adult criminal courts in the three jurisdictions has increased from 1994-95 to 1998-99. However, the number who received a prison sentence was up substantially in 1998-99 from 1997-98, from 331 to 408. Most of this increase, according to the survey, was in the number of cases that received a federal sentence (increasing from 5 to 25 in just one year as shown in Figure 6 below).

Figure 6 Women cases sentenced to 1-year of more



- The largest increases in federal sentences in Atlantic Region occurred in the Prince Edward Island courts, followed by Nova Scotia courts. There is little evidence of a significant increase in Newfoundland. The increase is mainly in the most recent year - 1998-99. Overall, very little change is observed in the number of adult women who received a sentence of ">1 to <2 years". The number of cases raised annually to Superior Court has declined significantly in the Atlantic Region. Because of the one-shot nature of the increase, it is difficult to say much about a "trend", but the data certainly needs monitoring.

PROCESSING OF ADULT WOMEN CRIMINAL COURT CASES IN ATLANTIC REGION					
	Distribution of Cases				
Atlantic Region Total	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Total	3,308	4,091	4,074	4,274	4,044
Guilty	2,180	2,491	2,412	2,184	2,133
Prison	309	366	353	331	408
>1 to <2 years	3	2	3	2	4
2 years or more	4	5	8	5	25
Superior Court	63	82	59	64	43
Newfoundland					
Total	703	1,210	1,145	1,133	1,057
Guilty	531	879	854	804	752
Prison	106	165	149	118	139
>1 to <2 years	0	0	1	1	1
2 years or more	0	2	3	0	4
Superior Court	16	33	24	21	10
Prince Edward Island					
Total	179	160	189	216	141
Guilty	139	132	135	143	94
Prison	37	31	44	62	55
>1 to <2 years	0	0	1	0	1
2 years or more	0	0	1	3	12
Superior Court	0	0	2	5	4
Nova Scotia					
Total	2,426	2,721	2,740	2,925	2,846
Guilty	1,510	1,480	1,423	1,237	1,287
Prison	166	170	160	151	214
>1 to <2 years	3	2	1	1	2
2 years or more	4	3	4	2	9
Superior Court	47	49	33	38	29
Note: Data is not available for New Brunswick. This will have some impact on the trends.					

PROCESSING OF ADULT WOMEN CRIMINAL COURT CASES IN ATLANTIC REGION %					
	% Distribution of Cases				
Atlantic Region Total	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Total N	3,308	4,091	4,074	4,274	4,044
Guilty %	66%	61%	59%	51%	53%
Prison %	9%	9%	9%	8%	10%
>1 to <2 years %	0.1%	0.0%	0.1%	0.0%	0.1%
2 years or more %	0.1%	0.1%	0.2%	0.1%	0.6%
Superior Court %	2%	2%	1%	1%	1%
Newfoundland					
Total N	703	1,210	1,145	1,133	1,057
Guilty %	76%	73%	75%	71%	71%
Prison %	15%	14%	13%	10%	13%
>1 to <2 years %	0.0%	0.0%	0.1%	0.1%	0.1%
2 years or more %	0.0%	0.2%	0.3%	0.0%	0.4%
Superior Court %	2%	3%	2%	2%	1%
Prince Edward Island					
Total N	179	160	189	216	141
Guilty %	78%	83%	71%	66%	67%
Prison %	21%	19%	23%	29%	39%
>1 to <2 years %	0.0%	0.0%	1%	0.0%	1%
2 years or more %	0.0%	0.0%	1%	1%	9%
Superior Court %	0.0%	0.0%	1%	2%	3%
Nova Scotia					
Total N	2,426	2,721	2,740	2,925	2,846
Guilty %	62%	54%	52%	42%	45%
Prison %	7%	6%	6%	5%	8%
>1 to <2 years %	0.1%	0.1%	0.0%	0.0%	0.1%
2 years or more %	0.2%	0.1%	0.1%	0.1%	0.3%
Superior Court %	2%	2%	1%	1%	1%
Note: Data for New Brunswick is not available. This will have some impact on the trends.					

Appendix A. Master Tables - Canada

Comparison of Women and Male Adult Court Processing for Selected Major Crimes, 1994-95 to 1998-99 - Distribution of Total Cases

	Women					Men				
Homicide	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	41	54	44	52	64	371	377	376	336	409
Found Guilty	4	10	6	8	15	63	64	63	71	103
Prison	1	9	4	5	15	57	54	55	57	103
>1 to <2 years	1	2	1	0	0	4	3	6	6	7
2 years or more	0	5	2	5	14	44	45	41	47	81
Raised to Sup.Crt.	27	31	22	30	15	215	221	222	182	139
Attemp. Murder	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	33	36	42	38	34	342	351	348	366	315
Found Guilty	2	3	7	12	6	31	43	72	53	66
Prison	2	2	3	3	5	21	33	64	38	47
>1 to <2 years	1	0	0	0	1	1	3	6	7	9
2 years or more	0	2	1	0	2	18	25	47	24	29
Raised to Sup.Crt.	11	6	8	6	4	116	100	101	99	77
Robbery	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	324	290	334	286	350	3,424	3,646	3,745	3,675	4,213
Found Guilty	110	124	185	127	164	1,470	1,869	2,047	2,056	2,352
Prison	87	90	115	87	98	1,320	1,610	1,679	1,607	1,831
>1 to <2 years	19	14	22	9	8	275	327	309	302	319
2 years or more	13	17	20	18	25	605	721	698	633	735
Raised to Sup.Crt.	57	38	26	45	24	757	478	474	423	357
Major Assault	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	2,373	2,561	2,743	2,840	3,078	16,057	16,741	17,460	18,422	18,224
Found Guilty	877	1,079	1,262	1,385	1,485	6,279	7,840	8,991	9,525	9,798
Prison	298	391	379	379	432	3,861	4,380	4,769	4,718	5,023
>1 to <2 years	9	12	10	7	10	199	213	207	245	224
2 years or more	3	10	10	8	7	147	161	166	172	175
Raised to Sup.Crt.	286	130	88	70	57	2,531	1,130	789	776	449
Common Assault	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	6,945	6,849	6,298	6,719	6,696	46,508	44,763	40,589	41,206	39,357
Found Guilty	2,859	2,863	2,607	2,680	2,761	24,676	24,128	21,862	22,061	21,748
Prison	400	400	340	318	345	7,594	7,572	6,602	6,516	6,674
>1 to <2 years	1	1	1	0	0	30	35	46	47	51
2 years or more	2	0	1	0	0	27	14	32	15	15
Raised to Sup.Crt.	66	28	21	6	7	994	276	197	163	103
Break & Enter	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	726	729	757	812	786	13,962	13,918	14,107	13,761	12,874
Found Guilty	313	322	387	408	414	8,248	8,943	9,627	9,396	8,958
Prison	121	122	160	153	152	5,676	6,080	6,115	5,730	5,699
>1 to <2 years	3	2	6	4	6	618	626	588	595	558
2 years or more	0	3	3	5	8	431	486	401	430	543
Raised to Sup.Crt.	66	37	27	42	10	1,596	695	572	466	276
Fraud & Related	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	6,618	6,309	5,832	5,627	5,749	15,824	14,973	14,173	13,471	14,358
Found Guilty	3,621	3,579	3,432	3,264	3,242	9,146	9,167	8,764	8,376	8,878
Prison	941	944	721	573	670	3,728	3,628	3,243	2,909	3,556
>1 to <2 years	20	17	18	13	23	99	113	101	84	93
2 years or more	4	6	8	22	18	74	66	57	41	110
Raised to Sup.Crt.	431	245	191	145	155	966	467	365	343	273
Traff./ Import Drugs	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	1,620	1,626	1,607	1,187	1,405	7,624	7,621	7,900	5,912	6,382
Found Guilty	457	556	579	425	473	3,261	4,094	4,450	3,350	3,391
Prison	304	347	311	201	245	2,548	3,013	2,873	1,827	1,978
>1 to <2 years	30	39	28	16	21	238	279	274	153	147
2 years or more	15	23	35	26	48	213	239	279	204	284
Raised to Sup.Crt.	360	269	239	181	116	2,037	1,284	1,125	830	686

Comparison of Women and Male Adult Court Processing for Selected Major Crimes, 1994-95 to 1998-99 - % Distribution of Total Cases

	Women					Men				
Homicide	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	41	54	44	52	64	371	377	376	336	409
Found Guilty	10%	19%	14%	15%	23%	17%	17%	17%	21%	25%
Prison	2%	17%	9%	10%	23%	15%	14%	15%	17%	25%
>1 to <2 years	2%	4%	2%	0%	0%	1%	1%	2%	2%	2%
2 years or more	0%	9%	5%	10%	22%	12%	12%	11%	14%	20%
Raised to Sup.Crt.	66%	57%	50%	58%	23%	58%	59%	59%	54%	34%
Attemp. Murder	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	33	36	42	38	34	342	351	348	366	315
Found Guilty	6%	8%	17%	32%	18%	9%	12%	21%	14%	21%
Prison	6%	6%	7%	8%	15%	6%	9%	18%	10%	15%
>1 to <2 years	3%	0%	0%	0%	3%	0%	1%	2%	2%	3%
2 years or more	0%	6%	2%	0%	6%	5%	7%	14%	7%	9%
Raised to Sup.Crt.	33%	17%	19%	16%	12%	34%	28%	29%	27%	24%
Robbery	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	324	290	334	286	350	3,424	3,646	3,745	3,675	4,213
Found Guilty	34%	43%	55%	44%	47%	43%	51%	55%	56%	56%
Prison	27%	31%	34%	30%	28%	39%	44%	45%	44%	43%
>1 to <2 years	6%	5%	7%	3%	2%	8%	9%	8%	8%	8%
2 years or more	4%	6%	6%	6%	7%	18%	20%	19%	17%	17%
Raised to Sup.Crt.	18%	13%	8%	16%	7%	22%	13%	13%	12%	8%
Major Assault	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	2,373	2,561	2,743	2,840	3,078	16,057	16,741	17,460	18,422	18,224
Found Guilty	37%	42%	46%	49%	48%	39%	47%	51%	52%	54%
Prison	13%	15%	14%	13%	14%	24%	26%	27%	26%	28%
>1 to <2 years	0.4%	0.5%	0.4%	0.2%	0.3%	1.2%	1.3%	1.2%	1.3%	1.2%
2 years or more	0.1%	0.4%	0.4%	0.3%	0.2%	0.9%	1.0%	1.0%	0.9%	1.0%
Raised to Sup.Crt.	12%	5%	3%	2%	2%	16%	7%	5%	4%	2%
Common Assault	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	6,945	6,849	6,298	6,719	6,696	46,508	44,763	40,589	41,206	39,357
Found Guilty	41%	42%	41%	40%	41%	53%	54%	54%	54%	55%
Prison	6%	6%	5%	5%	5%	16%	17%	16%	16%	17%
>1 to <2 years	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%	0.1%
2 years or more	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.1%	0.0%	0.1%	0.0%	0.0%
Raised to Sup.Crt.	1.0%	0.4%	0.3%	0.1%	0.1%	2.1%	0.6%	0.5%	0.4%	0.3%
Break & Enter	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	726	729	757	812	786	13,962	13,918	14,107	13,761	12,874
Found Guilty	43%	44%	51%	50%	53%	59%	64%	68%	68%	70%
Prison	17%	17%	21%	19%	19%	41%	44%	43%	42%	44%
>1 to <2 years	0.4%	0.3%	0.8%	0.5%	0.8%	4.4%	4.5%	4.2%	4.3%	4.3%
2 years or more	0.0%	0.4%	0.4%	0.6%	1.0%	3.1%	3.5%	2.8%	3.1%	4.2%
Raised to Sup.Crt.	9%	5%	4%	5%	1%	11%	5%	4%	3%	2%
Fraud & Related	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	6,618	6,309	5,832	5,627	5,749	15,824	14,973	14,173	13,471	14,358
Found Guilty	55%	57%	59%	58%	56%	58%	61%	62%	62%	62%
Prison	14%	15%	12%	10%	12%	24%	24%	23%	22%	25%
>1 to <2 years	0.3%	0.3%	0.3%	0.2%	0.4%	0.6%	0.8%	0.7%	0.6%	0.6%
2 years or more	0.1%	0.1%	0.1%	0.4%	0.3%	0.5%	0.4%	0.4%	0.3%	0.8%
Raised to Sup.Crt.	7%	4%	3%	3%	3%	6%	3%	3%	3%	2%
Traff./ Import Drugs	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	1,620	1,626	1,607	1,187	1,405	7,624	7,621	7,900	5,912	6,382
Found Guilty	28%	34%	36%	36%	34%	43%	54%	56%	57%	53%
Prison	19%	21%	19%	17%	17%	33%	40%	36%	31%	31%
>1 to <2 years	2%	2%	2%	1%	1%	3%	4%	3%	3%	2%
2 years or more	1%	1%	2%	2%	3%	3%	3%	4%	3%	4%
Raised to Sup.Crt.	22%	17%	15%	15%	8%	27%	17%	14%	14%	11%

APPENDIX A

Comparison of Women and Male Adult Court Processing for Selected Major Crimes, 1994-95 to 1998-99 - Distribution of Total Cases

	Women					Men				
Homicide	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	41	54	44	52	64	371	377	376	336	409
Found Guilty	4	10	6	8	15	63	64	63	71	103
Prison	1	9	4	5	15	57	54	55	57	103
>1 to <2 years	1	2	1	0	0	4	3	6	6	7
2 years or more	0	5	2	5	14	44	45	41	47	81
Raised to Sup.Crt.	27	31	22	30	15	215	221	222	182	139
Attemp. Murder	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	33	36	42	38	34	342	351	348	366	315
Found Guilty	2	3	7	12	6	31	43	72	53	66
Prison	2	2	3	3	5	21	33	64	38	47
>1 to <2 years	1	0	0	0	1	1	3	6	7	9
2 years or more	0	2	1	0	2	18	25	47	24	29
Raised to Sup.Crt.	11	6	8	6	4	116	100	101	99	77
Robbery	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	324	290	334	286	350	3,424	3,646	3,745	3,675	4,213
Found Guilty	110	124	185	127	164	1,470	1,869	2,047	2,056	2,352
Prison	87	90	115	87	98	1,320	1,610	1,679	1,607	1,831
>1 to <2 years	19	14	22	9	8	275	327	309	302	319
2 years or more	13	17	20	18	25	605	721	698	633	735
Raised to Sup.Crt.	57	38	26	45	24	757	478	474	423	357
Major Assault	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	2,373	2,561	2,743	2,840	3,078	16,057	16,741	17,460	18,422	18,224
Found Guilty	877	1,079	1,262	1,385	1,485	6,279	7,840	8,991	9,525	9,798
Prison	298	391	379	379	432	3,861	4,380	4,769	4,718	5,023
>1 to <2 years	9	12	10	7	10	199	213	207	245	224
2 years or more	3	10	10	8	7	147	161	166	172	175
Raised to Sup.Crt.	286	130	88	70	57	2,531	1,130	789	776	449
Common Assault	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	6,945	6,849	6,298	6,719	6,696	46,508	44,763	40,589	41,206	39,357
Found Guilty	2,859	2,863	2,607	2,680	2,761	24,676	24,128	21,862	22,061	21,748
Prison	400	400	340	318	345	7,594	7,572	6,602	6,516	6,674
>1 to <2 years	1	1	1	0	0	30	35	46	47	51
2 years or more	2	0	1	0	0	27	14	32	15	15
Raised to Sup.Crt.	66	28	21	6	7	994	276	197	163	103
Break & Enter	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	726	729	757	812	786	13,962	13,918	14,107	13,761	12,874
Found Guilty	313	322	387	408	414	8,248	8,943	9,627	9,396	8,958
Prison	121	122	160	153	152	5,676	6,080	6,115	5,730	5,699
>1 to <2 years	3	2	6	4	6	618	626	588	595	558
2 years or more	0	3	3	5	8	431	486	401	430	543
Raised to Sup.Crt.	66	37	27	42	10	1,596	695	572	466	276
Fraud & Related	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	6,618	6,309	5,832	5,627	5,749	15,824	14,973	14,173	13,471	14,358
Found Guilty	3,621	3,579	3,432	3,264	3,242	9,146	9,167	8,764	8,376	8,878
Prison	941	944	721	573	670	3,728	3,628	3,243	2,909	3,556
>1 to <2 years	20	17	18	13	23	99	113	101	84	93
2 years or more	4	6	8	22	18	74	66	57	41	110
Raised to Sup.Crt.	431	245	191	145	155	966	467	365	343	273
Traff./ Import Drugs	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	1,620	1,626	1,607	1,187	1,405	7,624	7,621	7,900	5,912	6,382
Found Guilty	457	556	579	425	473	3,261	4,094	4,450	3,350	3,391
Prison	304	347	311	201	245	2,548	3,013	2,873	1,827	1,978
>1 to <2 years	30	39	28	16	21	238	279	274	153	147
2 years or more	15	23	35	26	48	213	239	279	204	284
Raised to Sup.Crt.	360	269	239	181	116	2,037	1,284	1,125	830	686

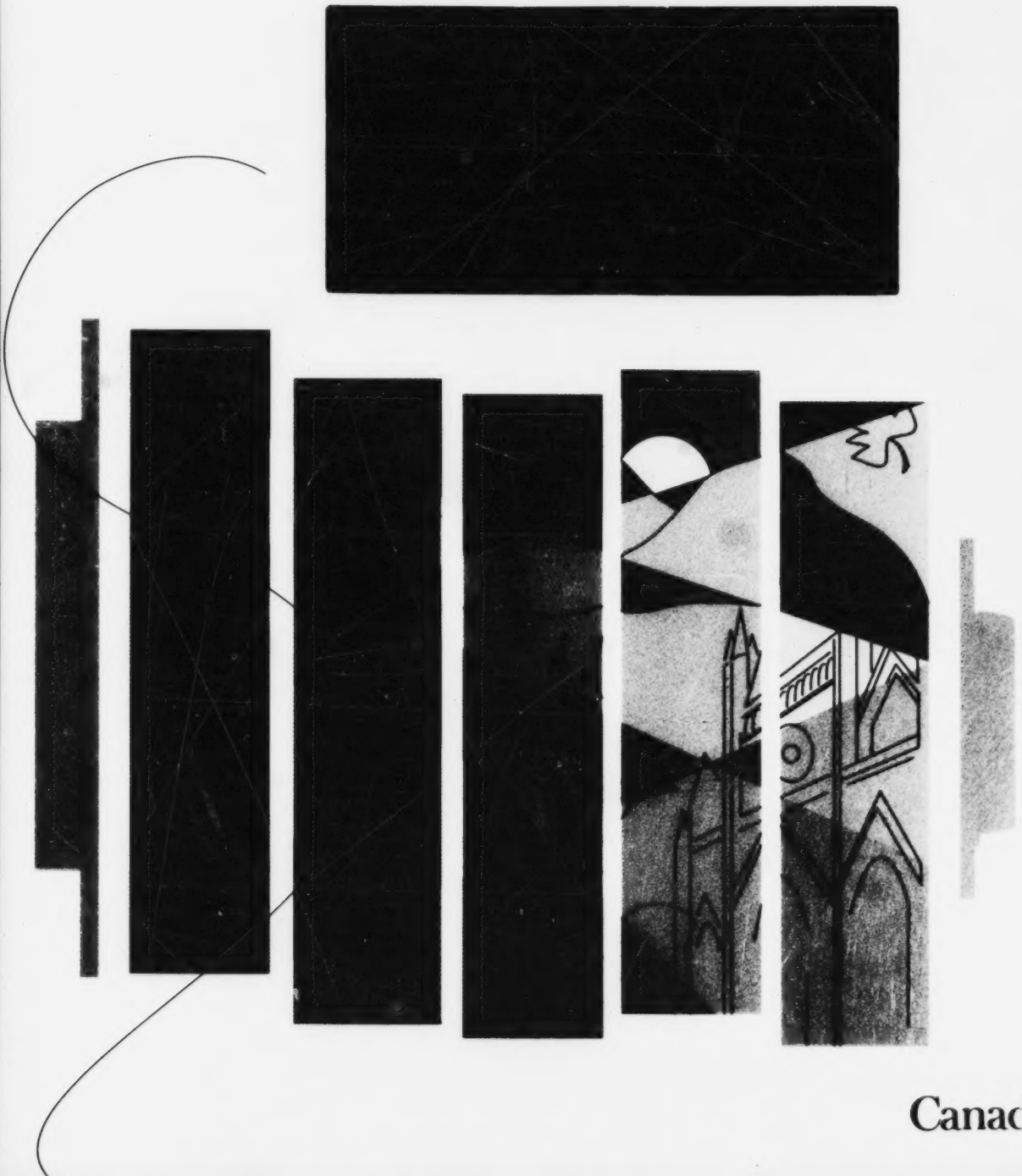
Comparison of Women and Male Adult Court Processing for Selected Major Crimes, 1994-95 to 1998-99 - % Distribution of Total Cases

	Women					Men				
Homicide	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	41	54	44	52	64	371	377	376	336	409
Found Guilty	10%	19%	14%	15%	23%	17%	17%	17%	21%	25%
Prison	2%	17%	9%	10%	23%	15%	14%	15%	17%	25%
>1 to <2 years	2%	4%	2%	0%	0%	1%	1%	2%	2%	2%
2 years or more	0%	9%	5%	10%	22%	12%	12%	11%	14%	20%
Raised to Sup.Crt.	66%	57%	50%	58%	23%	58%	59%	59%	54%	34%
Attemp. Murder	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	33	36	42	38	34	342	351	348	366	315
Found Guilty	6%	8%	17%	32%	18%	9%	12%	21%	14%	21%
Prison	6%	6%	7%	8%	15%	6%	9%	18%	10%	15%
>1 to <2 years	3%	0%	0%	0%	3%	0%	1%	2%	2%	3%
2 years or more	0%	6%	2%	0%	6%	5%	7%	14%	7%	9%
Raised to Sup.Crt.	33%	17%	19%	16%	12%	34%	28%	29%	27%	24%
Robbery	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	324	290	334	286	350	3,424	3,646	3,745	3,675	4,213
Found Guilty	34%	43%	55%	44%	47%	43%	51%	55%	56%	56%
Prison	27%	31%	34%	30%	28%	39%	44%	45%	44%	43%
>1 to <2 years	6%	5%	7%	3%	2%	8%	9%	8%	8%	8%
2 years or more	4%	6%	6%	6%	7%	18%	20%	19%	17%	17%
Raised to Sup.Crt.	18%	13%	8%	16%	7%	22%	13%	13%	12%	8%
Major Assault	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	2,373	2,561	2,743	2,840	3,078	16,057	16,741	17,460	18,422	18,224
Found Guilty	37%	42%	46%	49%	48%	39%	47%	51%	52%	54%
Prison	13%	15%	14%	13%	14%	24%	26%	27%	26%	28%
>1 to <2 years	0.4%	0.5%	0.4%	0.2%	0.3%	1.2%	1.3%	1.2%	1 3%	1 2%
2 years or more	0.1%	0 4%	0.4%	0.3%	0.2%	0.9%	1.0%	1.0%	0 9%	1 0%
Raised to Sup.Crt.	12%	5%	3%	2%	2%	16%	7%	5%	4%	2%
Common Assault	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	6,945	6,849	6,298	6,719	6,696	46,508	44,763	40,589	41,206	39,357
Found Guilty	41%	42%	41%	40%	41%	53%	54%	54%	54%	55%
Prison	6%	6%	5%	5%	5%	16%	17%	16%	16%	17%
>1 to <2 years	0 0%	0 0%	0.0%	0 0%	0.0%	0.1%	0.1%	0 1%	0.1%	0 1%
2 years or more	0.0%	0.0%	0.0%	0 0%	0.0%	0.1%	0.0%	0.1%	0.0%	0 0%
Raised to Sup.Crt.	1.0%	0.4%	0.3%	0.1%	0.1%	2.1%	0.6%	0.5%	0 4%	0 3%
Break & Enter	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	726	729	757	812	786	13,962	13,918	14,107	13,761	12,874
Found Guilty	43%	44%	51%	50%	53%	59%	64%	68%	68%	70%
Prison	17%	17%	21%	19%	19%	41%	44%	43%	42%	44%
>1 to <2 years	0.4%	0.3%	0 8%	0.5%	0.8%	4.4%	4.5%	4.2%	4 3%	4 3%
2 years or more	0.0%	0.4%	0 4%	0.6%	1.0%	3.1%	3.5%	2 8%	3 1%	4 2%
Raised to Sup.Crt.	9%	5%	4%	5%	1%	11%	5%	4%	3%	2%
Fraud & Related	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	6,618	6,309	5,832	5,627	5,749	15,824	14,973	14,173	13,471	14,358
Found Guilty	55%	57%	59%	58%	56%	58%	61%	62%	62%	62%
Prison	14%	15%	12%	10%	12%	24%	24%	23%	22%	25%
>1 to <2 years	0.3%	0.3%	0.3%	0.2%	0.4%	0.6%	0.8%	0.7%	0 6%	0 6%
2 years or more	0.1%	0.1%	0.1%	0.4%	0.3%	0.5%	0.4%	0 4%	0.3%	0.8%
Raised to Sup.Crt.	7%	4%	3%	3%	3%	6%	3%	3%	3%	2%
Traff./ Import Drugs	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Total Cases	1,620	1,626	1,607	1,187	1,405	7,624	7,621	7,900	5,912	6,382
Found Guilty	28%	34%	36%	36%	34%	43%	54%	56%	57%	53%
Prison	19%	21%	19%	17%	17%	33%	40%	36%	31%	31%
>1 to <2 years	2%	2%	2%	1%	1%	3%	4%	3%	3%	2%
2 years or more	1%	1%	2%	2%	3%	3%	3%	4%	3%	4%
Raised to Sup.Crt.	22%	17%	15%	15%	8%	27%	17%	14%	14%	11%

Correctional Service Canada
Service correctionnel Canada

Research Branch
Direction de la recherche

Corporate Development
Développement organisationnel



Canada

Rapport de recherche

Incarcération des femmes dans les établissements fédéraux : tendances observées de 1994-1995 à 1998-1999

Ce rapport est également disponible en anglais. Pour obtenir des copies supplémentaires, veuillez vous adresser à la Direction de la recherche, Service Correctionnel du Canada, 340 avenue Laurier ouest, Ottawa (Ontario) K1A 0P9.

2000 N° R-93

Incarcération des femmes dans les établissements fédéraux : Tendances observées de 1994-1995 à 1998-1999

Roger Boe, Cindy Lee Olah et Colette Cousineau

Direction de la recherche

Service correctionnel du Canada

Décembre 2000

RÉSUMÉ

Si la population de détenues sous responsabilité fédérale continue d'augmenter à son rythme actuel, le Service correctionnel du Canada pourrait être obligé d'accroître considérablement sa capacité de logement des délinquantes. Toutefois, la cause de cette augmentation récente n'est pas bien connue. Dans ce rapport, nous examinons deux indicateurs clés du processus de la justice pénale qui pourraient présager une évolution du taux d'incarcération des femmes adultes au Canada : les tendances dont font état les rapports de police quant aux accusations portées contre les femmes adultes et les tendances en matière de condamnation des femmes renvoyées devant les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes et des peines qui leur sont infligées.

L'étude a révélé que le nombre d'accusations portées contre les femmes adultes par la police a diminué chaque année de 1994 à 1998. Le nombre annuel a baissé d'environ 6 300 durant cette période. Le nombre d'accusations de crimes majeurs comme l'homicide, la tentative de meurtre, le vol qualifié et les voies de fait graves a également diminué. Par contre, le nombre d'accusations de trafic ou d'importation de drogue a augmenté de façon significative. En outre, on a constaté de faibles augmentations, mais significatives, du nombre d'accusations d'introduction par effraction ainsi que de fraude et d'infractions connexes dans les cas où plusieurs accusations étaient portées.

Les causes traitées par les tribunaux provinciaux de juridiction criminelle pour adultes ont diminué d'environ 9 % en 1998-1999 par rapport à 1994-1995. Le nombre de femmes adultes reconnues coupables et condamnées à une peine d'emprisonnement a aussi baissé légèrement. Toutefois, alors que l'ensemble des peines d'emprisonnement a diminué, les peines d'emprisonnement de ressort fédéral (2 ans ou plus) ont augmenté :

- le nombre de femmes auxquelles les tribunaux ont imposé une peine d'emprisonnement de «moins de deux ans» a diminué de près de 1 000 (passant d'environ 7 800 en 1994-1995 à près de 6 900 en 1998-1999);
- le nombre annuel de femmes qui se sont vu infliger une peine de «deux ans ou plus» était beaucoup plus faible, soit seulement 55 en 1994-1995, mais il a augmenté de près de 1,7 fois sa valeur pour atteindre 148 en 1998-1999.

Il se peut, comme certains le prétendent, que les juges imposent aux femmes adultes des peines plus longues. Toutefois, il y aurait peut-être aussi certaines tendances atténuantes.

Le nombre global de femmes adultes qui risquent de se voir infliger une peine fédérale a peut-être baissé quelque peu depuis 1994-1995. Nous avons additionné le nombre de femmes accusées de crimes majeurs et dont la cause a été renvoyée devant une Cour supérieure et le nombre de femmes adultes auxquelles les tribunaux provinciaux ou territoriaux ont imposé des peines de deux ans ou plus. Le nombre total de femmes

«à risque» ainsi obtenu a baissé (passant d'environ 1 600 à moins de 800) au cours de la période de cinq ans à l'étude. Il n'existe pas actuellement de données sur l'issue des causes portées devant les Cours supérieures.

L'ouverture de nouveaux établissements fédéraux pour femmes dans les régions de l'Atlantique et des Prairies a peut-être influé sur le nombre de peines d'incarcération dans ces régions. En effet, ce nombre a augmenté à mesure que de nouveaux établissements fédéraux pour femmes ont été ouverts dans la région des Prairies et dans la région de l'Atlantique (notamment en Alberta, dans l'Île-du-Prince-Édouard et en Nouvelle-Écosse).

En outre, il semble y avoir une certaine convergence dans les peines infligées aux hommes et aux femmes adultes pour des crimes majeurs. Cette tendance ne se dégage pas clairement des données mais, si elle se maintient, le Service correctionnel du Canada ainsi que les services correctionnels provinciaux ou territoriaux devront réexaminer leurs plans de logement des détenues sous responsabilité fédérale.

Les statistiques examinées couvrent une période relativement courte, soit de 1994 à 1999. Cette période est trop courte pour vraiment dégager une tendance. Dans la région de l'Atlantique, par exemple, toute la hausse semble s'être produite en 1998-1999. Par conséquent, il serait prématuré de prévoir une importante augmentation du nombre de détenues sous responsabilité fédérale. Nous avons relevé certaines tendances contradictoires (moins de condamnations mais des peines plus longues) qu'il faudra suivre de près au cours des prochaines années pour voir lesquelles se maintiendront.

En outre, la base de données sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes est encore relativement nouvelle et certaines des tendances pourraient se révéler être le résultat d'artéfacts statistiques de la méthode de collecte des données.

Dans l'intervalle, il serait prudent, semble-t-il, d'élargir les établissements actuels pour détenues sous responsabilité fédérale de manière à répondre aux besoins créés par la croissance récente de cette population (bien que le nombre de femmes admises dans les établissements fédéraux en vertu d'un mandat de dépôt ait diminué en 1999-2000). Cette façon de procéder suffira peut-être pour répondre aux besoins de logement immédiats et à plus long terme.

REMERCIEMENTS

Nous tenons à remercier tout particulièrement le Centre canadien de la statistique juridique qui nous a permis d'avoir accès aux données pertinentes de la police et de l'enquête sur les tribunaux pour adultes au moyen de ses bases de données électroniques sur les indicateurs de la justice pénale.

TABLE DES MATIÈRES

RÉSUMÉ ii

REMERCIEMENTS iv

TABLE DES MATIÈRES v

LISTE DES TABLEAUX vi

LISTE DES GRAPHIQUES vi

PARTIE I. TENDANCES EN MATIÈRE DE CRIMINALITÉ ET DES PEINES IMPOSÉES 1

1. Contexte 1
2. Le nombre de femmes admises en application d'une peine imposée par les tribunaux continuera-t-il d'augmenter ? 2
3. Les femmes adultes commettent-elles plus de crimes ? 4
4. Le nombre de femmes condamnées à une peine d'emprisonnement augmente-t-il ? 8
5. Le nombre de peines de deux ans a augmenté 9
6. Peines imposées aux femmes ayant commis un crime majeur 12

PARTIE II. AUTRES FACTEURS AYANT UNE INCIDENCE SUR LES TENDANCES RELEVÉES CHEZ LES DÉLINQUANTES SOUS RESPONSABILITÉ FÉDÉRALE 19

1. Variations régionales 19
2. Comparaison avec les hommes traduits en justice 23

CONCLUSIONS 26

ADDENDUM I 28

ADDENDUM II 31

ANNEXE A TABLEAUX MAÎTRES - CANADA 35

LISTE DES TABLEAUX

Tableau 1 Femmes adultes accusées par la police pour toutes les infractions au *Code criminel* et liées à la drogue 6

Tableau 2 Femmes adultes accusées par la police de crimes majeurs 7

Tableau 3 Les tribunaux pour adultes condamnent moins de femmes à des peines d'emprisonnement 9

Tableau 4 Les femmes sont condamnées à des peines d'emprisonnement de plus longue durée 11

Tableau 5 Nombre de femmes «à risque» d'incarcération dans un établissement fédéral 12

Tableau 6 Femmes traduites en justice pour des crimes majeurs 14

Tableau 7 Femmes adultes condamnées à une peine d'emprisonnement d'un an ou plus 15

Tableau 8 Autres crimes pour lesquels sont imposées des peines de «deux ans ou plus» 17

LISTE DES GRAPHIQUES

Graphique 1 Nombre annuel de femmes admises dans les établissements fédéraux en vertu d'un mandat de dépôt 1

Graphique 2 Entonnoir des crimes commis par les femmes, 1998-1999 3

Graphique 3 Admissions annuelles des délinquantes sous responsabilité fédérale à la suite d'un mandat de dépôt, par région 19

Graphique 4 Peines de deux ans ou plus imposées aux femmes adultes, par région 22

Graphique 5 Nombre de femmes condamnées à un an ou plus 28

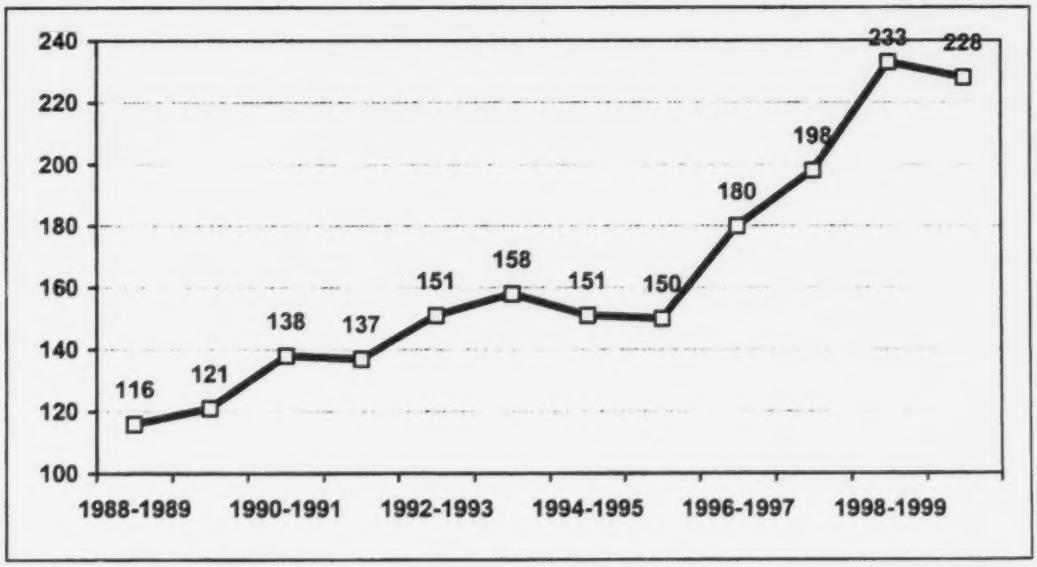
Graphique 6 Nombre de femmes condamnées à un an ou plus 31

PARTIE I. TENDANCES EN MATIÈRE DE CRIMINALITÉ ET DES PEINES IMPOSÉES

1. Contexte

Le nombre de dlinquantes admises dans les établissements fédéraux a augmenté de façon générale au cours des dix dernières années. Plus particulièrement, le nombre de ces admissions en vertu d'un mandat de dépôt connaît depuis plusieurs années une hausse qui s'est accentuée pendant la période allant de 1995-1996 à 1998-1999. Une admission en vertu d'un mandat de dépôt représente une nouvelle peine infligée par les tribunaux par opposition à une révocation d'une mise en liberté sous surveillance dans la collectivité. Ainsi, les admissions en vertu d'un mandat de dépôt constituent un bon indicateur des tendances en matière de criminalité et des peines imposées. La hausse du nombre de ces admissions depuis 1995-1996 est une source de préoccupation, malgré une légère baisse enregistrée en 1999-2000. Le Graphique 1 ci-dessous illustre ces tendances.

Graphique 1 Nombre annuel de femmes admises dans les établissements fédéraux en vertu d'un mandat de dépôt



Source : Direction de la recherche, SCC.

Étant donné l'augmentation rapide de cette population carcérale, le Service correctionnel du Canada pourrait se voir obligé d'accroître considérablement le nombre de cellules dans les établissements pour détenues sous responsabilité fédérale.

2. Le nombre de femmes admises en application d'une peine imposée par les tribunaux continuera-t-il d'augmenter ?

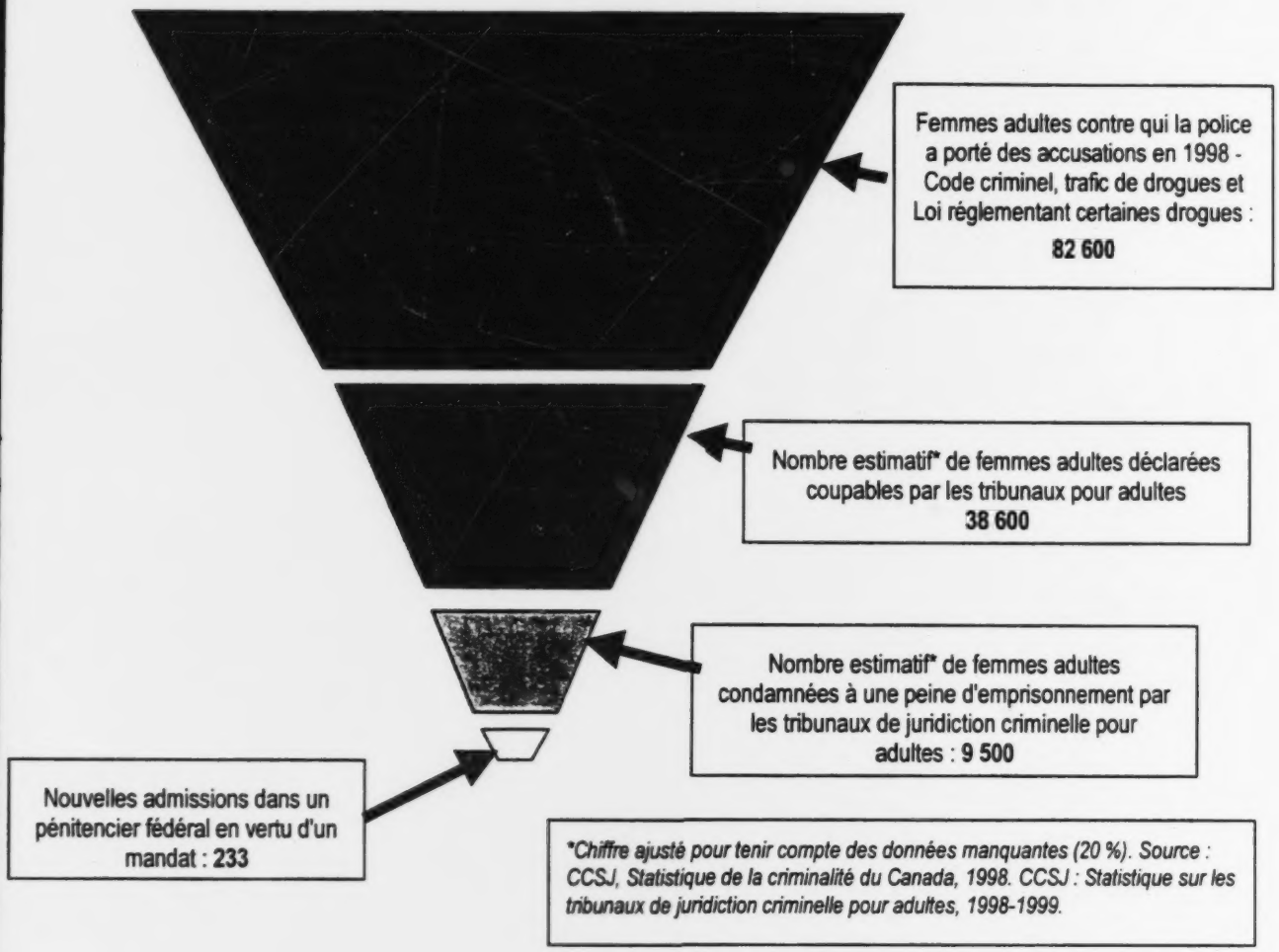
Avant de s'engager à entreprendre des travaux coûteux d'expansion des établissements fédéraux pour femmes, il semble prudent de se demander si l'augmentation récente de ces admissions représente une véritable tendance à long terme ou s'il s'agit d'une hausse temporaire. D'ailleurs, le nombre des admissions (228) pour l'exercice 1999-2000 est légèrement inférieur au sommet (233) atteint l'année précédente.

Il est difficile de déterminer à partir des données actuelles rapportées par la police et les tribunaux si l'augmentation récente du nombre des admissions indique une tendance à plus long terme ou si elle constitue une hausse temporaire. Les deux sources de données utilisées aux fins d'enquête comprennent des limites qui nous empêchent de différentes façons de déterminer les tendances du processus de la justice pénale en ce qui a trait aux femmes adultes. Nous examinerons ces limites dans leur contexte.

Même si nous pouvons concevoir le processus de la justice pénale en tant que système, il serait faux de l'envisager simplement comme un processus mécanique où une action provoque automatiquement une réaction donnée. Plus utilement, on a comparé le système de justice pénale à un *entonnoir* au sommet duquel se trouvent un très grand nombre d'incidents de nature criminelle signalés (et non signalés), qui diminue à mesure que l'entonnoir se rétrécit pour aboutir en bas à un petit nombre de peines d'emprisonnement.

Le Graphique 2 illustre les parties de l'entonnoir des crimes pour lesquels nous disposons de statistiques officielles pour 1998-1999 (année typique).

Graphique 2 Entonnoir des crimes commis par les femmes, 1998-1999[1]



---

[1] Pour de plus amples renseignements sur l'entonnoir des crimes, voir : *Le retour en toute sécurité des délinquants dans la communauté : Aperçu statistique*. Direction de la recherche, Service correctionnel du Canada, avril 2000.

À mesure que les causes sont traitées par le système, nous constatons que l'entonnoir se rétrécit considérablement. On use d'un certain pouvoir discrétionnaire à chaque étape du processus de la justice pénale. Les réponses obtenues à des questions comme : Quelles activités sont rapportées comme criminelles ? Y a-t-il suffisamment de preuves pour porter une accusation ? La preuve est-elle suffisante pour étayer une condamnation ? et Quelle peine est-il appropriée d'infliger ? réduisent encore le nombre de causes dans l'entonnoir qui passent à l'étape suivante.

Ce processus permet de faire de nombreux choix qui peuvent avoir pour effet de réduire encore les chiffres. C'est pourquoi il serait erroné de considérer le processus de la justice pénale comme un processus automatique plutôt qu'un entonnoir. Une augmentation ou une réduction du nombre de crimes commis ou de personnes contre qui la police porte des accusations au sommet de l'entonnoir ne se traduit pas nécessairement — immédiatement ou directement — par une augmentation ou une diminution proportionnelle du nombre de peines d'emprisonnement en bout de ligne. Sur le plan pratique, bien entendu, il est peu probable que les tendances en matière d'incarcération ne reflètent pas ultérieurement des changements importants et persistants dans les tendances en matière de criminalité et de peines imposées par les tribunaux, même si ces changements ne se produisent pas immédiatement ou sont moins importants en raison d'autres facteurs atténuants.

3. Les femmes adultes commettent-elles plus de crimes ?

Voilà qui nous amène à la question de savoir si les femmes adultes commettent plus de crimes. La réponse, tout simplement, semble être Non ! Le nombre total de femmes contre qui la police a porté des accusations a diminué. Il convient de signaler que nous examinons les rapports des accusations portées par la police plutôt que les incidents criminels parce que seuls les rapports des accusations montrent si la personne accusée était un adulte (homme ou femme).

Dans une étude précédente, la Direction de la recherche a examiné les tendances ayant trait au nombre de femmes adultes contre qui la police a porté des accusations de 1992 à 1996. Nous avons constaté ce qui suit[2] :

1. Aux niveaux national et régional, le nombre de femmes adultes contre qui des accusations ont été portées a diminué;
2. Par catégorie d'infractions, on constate une baisse marquée du nombre de femmes adultes accusées de crimes contre les biens et d'autres crimes, et une légère hausse des infractions liées à la drogue et des infractions avec violence.

Ce rapport comprend une analyse de ces accusations portées par la police durant la période allant de l'année civile 1994 à la fin de l'année civile 1998 et un examen des données sur les peines infligées par les tribunaux pour adultes pendant une période analogue (exercices 1994-1995 à 1998-1999).

À commencer par la Déclaration uniforme de la criminalité (Centre canadien de la statistique juridique), les données recueillies pour la période allant de 1994 à 1995 confirment une tendance à la baisse du nombre de femmes adultes contre qui la police a porté des accusations. Le Tableau 1 illustre le nombre de femmes adultes au Canada accusées par la police d'infractions au *Code criminel*, d'infractions routières prévues au *Code criminel* et d'infractions liées à la drogue prévues dans les lois fédérales depuis 1994.

Entre 1994 et 1998, le nombre total de femmes adultes accusées par la police de l'un des crimes inclus a baissé d'environ 6 300 ou **7 %**, le nombre de ces femmes passant de quelque 88 900 à environ 82 600.

---

2 *Les délinquantes au Canada : Dernières tendances* par Colleen Anne Dell & Roger Boe, Résumé de recherche n° B-21, Service correctionnel du Canada, mai 1998. Pour connaître les tendances en ce qui concerne les jeunes délinquantes pour une période semblable, voir *Les jeunes délinquantes au Canada : Édition révisée*, par Colleen Anne Dell et Roger Boe, Rapport de recherche n° R-80, Service correctionnel du Canada., décembre 1998.

Tableau 1 Femmes adultes accusées par la police pour toutes les infractions au *Code criminel* et liées à la drogue

Femmes adultes	1994	1995	1996	1997	1998
Total des infractions au *Code criminel*	73 299	71 730	72 459	68 038	68 140
Trafic de drogues (*Code criminel*)	10 139	9 711	9 358	8 786	8 903
Total des infractions à la Loi réglementant certaines drogues	5 441	5 153	5 225	5 111	5 485
Total des infractions au *Code criminel*, trafic de drogues et infractions à la Loi réglementant certaines drogues	88 879	86 594	87 042	81 935	82 528

Source : CCSJ : *Statistique de la criminalité du Canada, 1998* (base de données sur les indicateurs de la criminalité).

Ces totaux n'indiquent pas le nombre total de femmes adultes «à risque» d'être condamnées à une peine d'emprisonnement dans un établissement fédéral, la plupart des femmes étant accusées d'infractions mineures. En pareils cas, et ils sont rares, ces femmes se voient généralement imposer une peine d'emprisonnement dans un établissement provincial ou territorial.

Définition de «crime majeur»

Nous pouvons mieux prévoir le nombre de femmes «à risque» d'être condamnées à une peine d'emprisonnement dans un établissement fédéral en examinant le nombre de femmes adultes accusées d'un «crime grave». Aux fins de notre étude, les crimes majeurs comprennent *l'homicide, la tentative de meurtre, le vol qualifié, les voies de fait graves* (c.-à-d. dans lesquelles une arme a été utilisée, qui ont causé des lésions corporelles, etc.) et *les infractions graves liées à la drogue* (p. ex., le trafic ou l'importation de drogues).

Le Tableau 2 illustre les tendances en ce qui a trait aux crimes majeurs seulement.

Tableau 2 Femmes adultes accusées par la police de crimes majeurs

Femmes adultes	1994	1995	1996	1997	1998
Homicide et infractions connexes	61	62	58	56	55
Tentative de meurtre	80	75	67	61	64
Vol qualifié	570	570	652	513	538
Voies de fait graves	4 634	4 335	4 364	4 342	4 585
Trafic ou importation de drogue	2 709	2 657	2 818	2 943	3 027
Nombre total d'accusations de crimes majeurs	***8 054***	***7 699***	***7 959***	***7 915***	***8 269***

Source : CCSJ *: **Statistique de la criminalité du Canada, 1998*** (base de données sur les indicateurs de la criminalité).

Lorsqu'on examine les crimes majeurs seulement, les tendances en ce qui a trait aux femmes adultes contre qui la police a porté des accusations brossent un tableau un peu plus complexe :

- Le nombre de femmes accusées de crimes avec violence (homicide, tentative de meurtre, vol qualifié et voies de fait graves) a diminué au cours des cinq années qui se sont écoulées depuis 1994.
- Seul le nombre de femmes accusées d'infractions graves liées à la drogue (trafic ou importation de drogues) accuse une tendance à la hausse depuis 1994.

Même si, dans l'ensemble, le nombre de femmes adultes contre qui la police a porté des accusations avait baissé en 1998 par rapport à 1994, et si moins de femmes ont été accusées de crimes majeurs avec violence, on constate une hausse d'environ 11 % du nombre de femmes accusées en 1998 d'infractions graves liées à la drogue (trafic et importation de drogues). Ces crimes majeurs sont ceux qui aboutissent le plus souvent à une peine d'emprisonnement dans un établissement fédéral.

4. Le nombre de femmes condamnées à une peine d'emprisonnement augmente-t-il ?

Nous avons constaté que, d'après les rapports de police, le nombre proportionnel de délinquantes adultes contre qui des accusations sont portées a baissé depuis 1994, bien que les taux d'accusation d'infractions graves liées à la drogue continuent d'augmenter. Les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes (du CCSJ) sont maintenant disponibles pour les exercices allant de 1994-1995 à 1998-1999. Ces données jettent de la lumière sur le traitement des causes au niveau des tribunaux de l'entonnoir des crimes commis par les femmes.

Les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes sont disponibles pour environ 80 % de ces tribunaux provinciaux ou territoriaux pour la période allant de 1994-1995 à 1998-1999.[3] L'enquête révèle que, depuis 1994-1995, le nombre de femmes adultes traduites en justice diminue chaque année. Le nombre total de causes impliquant des femmes a diminué d'environ **9 %**, passant de près de 65 000 causes en 1994-1995 à 59 000 causes en 1998-1999.[4] Cette tendance est conforme aux données de la police pour la même période, selon lesquelles le nombre d'accusations portées par la police contre les femmes adultes a baissé de 7 % (voir le Tableau 2).

Les rapports des tribunaux provinciaux de juridiction criminelle pour adultes montrent en outre que les juges ont tendance à condamner moins de femmes adultes à des peines d'emprisonnement. Le nombre de femmes qui se sont vu infliger une peine

---

3 Remarque : Le Nouveau-Brunswick, le Manitoba et la Colombie-Britannique ne participent pas encore à l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes. D'après leur taux de représentation dans la population du Canada, elles représenteraient probablement environ 20 % des causes traitées par les tribunaux provinciaux et territoriaux de juridiction criminelle pour adultes. Par conséquent, le CCSJ calcule que les données actuelles de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes représentent environ 80 % de l'ensemble des causes renvoyées devant les tribunaux provinciaux et territoriaux de juridiction criminelle pour adultes au Canada.

4 Il convient de signaler un léger décalage entre les deux séries de données, puisque les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes sont recueillies selon l'exercice financier (du 1er avril au 31 mars), alors que les données rapportées par la police au moyen de la DUC sont recueillies pour l'année civile (de janvier à décembre).

d'emprisonnement est passé d'environ 8 200 en 1994-1995 à un peu moins de 7 600 en 1998-1999 (voir le Tableau 3). Toutefois, le nombre de femmes condamnées à une peine d'emprisonnement était légèrement plus élevé en 1998-1999 qu'en 1997-1998.

Tableau 3 Les tribunaux pour adultes condamnent moins de femmes à des peines d'emprisonnement

Causes	1994-1995	1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Nombre total de femmes condamnées à une peine d'emprisonnement	8 187	7 865	7 613	7 250	7 598
Nombre total de femmes traduites devant les tribunaux pour adultes	64 826	63 521	61 112	60 339	59 002
Taux d'emprisonnement des femmes	12,6 %	12,4 %	12,5 %	12,0 %	12,9 %

Source : CCSJ, Statistiques sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, 1998-1999 (et base de données sur les indicateurs de la criminalité). Les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes représentent actuellement environ 80 % des causes traitées par les tribunaux provinciaux et territoriaux de juridiction criminelle pour adultes.

Le nombre de femmes qui ont comparu devant les tribunaux a baissé un peu plus rapidement que le nombre de celles qui ont été condamnées à une peine d'emprisonnement, ce qui a eu pour effet de réduire le taux d'emprisonnement global. Toutefois, ce taux a accusé une hausse en 1998-1999.

5. Le nombre de peines de deux ans a augmenté

Au Canada, tous les adultes condamnés par un tribunal à une peine d'emprisonnement de deux ans ou plus relèvent du système correctionnel fédéral, c'est-à-dire du Service correctionnel du Canada. Les peines d'emprisonnement dans un établissement fédéral ou peines fédérales représentent généralement au plus **3 %** de toutes les peines imposées par les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes. Ainsi, la vaste majorité des personnes qui sont condamnées à une peine d'emprisonnement relèvent de la compétence en matière correctionnelle de la

province ou du territoire où la peine a été imposée.[5] Le nombre de personnes qui comparaissent devant les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes et se voient infliger une peine de deux ans ou plus (habituellement environ 3 %) revêt une importance capitale pour le Service correctionnel du Canada.

Le nombre de femmes incarcérées dans les établissements fédéraux augmentera vraisemblablement si un plus grand nombre de femmes adultes sont reconnues coupables de crimes habituellement passibles d'une peine fédérale ou si plus de femmes qui commettent d'autres infractions se voient infliger des peines de deux ans et plus.

Selon l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, le nombre de femmes condamnées à une peine d'emprisonnement dans un établissement provincial est à la baisse. Le Tableau 4 montre les peines infligées aux femmes adultes.

Il est à noter que les causes impliquant des crimes les plus graves sont traditionnellement renvoyées devant les Cours supérieures. Selon les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, cette tendance pourrait être en train d'évoluer. Nous supposons une probabilité plus élevée d'un verdict de culpabilité rendu par la Cour supérieure menant à l'imposition d'une peine fédérale (deux ans ou plus) étant donné la gravité des infractions. Cependant, comme on ne recueille pas actuellement de données sur le nombre de causes renvoyées des tribunaux provinciaux et territoriaux de juridiction criminelle pour adultes aux Cours supérieures, l'analyse ne porte que sur les chiffres recueillis.

---

[5] Selon le rapport intitulé *Services correctionnels pour adultes au Canada, 1997-1998* (CCSJ), environ 99 000 hommes et femmes ont été admis dans une prison provinciale ou territoriale pour y purger leur peine, alors que 4 400 délinquants ont été admis dans un établissement fédéral en vertu d'un mandat du tribunal. Ainsi, le rapport entre le nombre d'admissions de personnes condamnées à une peine d'emprisonnement dans un établissement provincial ou territorial et le nombre d'admissions dans un établissement fédéral en vertu d'un mandat de dépôt est d'environ 22 contre 1.

En outre, la base de données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes est relativement nouvelle et n'a pas encore été analysée minutieusement. Par conséquent, nous ne connaissons pas toutes les anomalies qui peuvent exister dans les séries de données. Une anomalie dont nous sommes au courant porte sur le nombre de causes signalées par le Québec comme ayant été renvoyées devant la Cour supérieure en 1994-1995. Selon les données du Québec, 378 causes ont été renvoyées devant la Cour supérieure en 1994-1995, mais seulement un maximum de six dans chacune des années subséquentes. Par conséquent, le nombre total pour 1994-1995 correspond à une situation différente que les chiffres des années subséquentes.

Tableau 4 Les femmes sont condamnées à des peines d'emprisonnement de plus longue durée

Causes	1994-1995	1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Un mois ou moins	5 140	4 902	4 899	4 694	4 728
>1 à 6 mois	2 262	2 160	1 975	1 792	1 824
>6 à 12 mois	248	241	226	226	221
>1 à <2 ans	108	118	117	77	112
Total, moins de deux ans	***7 758***	***7 421***	***7 217***	***6 789***	***6 885***
Deux ans ou plus	***55***	***86***	***95***	***111***	***148***
Causes renvoyées devant les Cours supérieures	***1 520 (1 890*)***	***1 098***	***871***	***862***	***591***

Source : CCSJ, *Statistiques sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, 1998-1999* (et base de données sur les indicateurs de la criminalité). Les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes représentent environ 80 % des causes traitées par les tribunaux provinciaux et territoriaux de juridiction criminelle pour adultes.

* Remarque : Il y a de bonnes raisons de croire qu'il y avait en réalité 370 causes de moins. Le Québec a rapporté 378 causes en 1994-1995 mais 6 ou moins pendant chacune des années subséquentes. Nous utilisons ce dernier chiffre à titre de chiffre estimatif, ce qui ne modifie nullement la tendance principale (baisse considérable du nombre de causes renvoyées devant les Cours supérieures).

Selon l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, le nombre de femmes condamnées à une peine d'emprisonnement de moins de deux ans a continué de diminuer depuis 1994-1995, et le nombre de causes renvoyées devant les Cours supérieures chaque année a accusé une baisse marquée.

Le nombre de femmes condamnées à une peine fédérale, même s'il est relativement petit, a augmenté de 170 % (passant de **55** à **148**).

Si l'on additionne le nombre de femmes adultes condamnées à une peine de deux ans ou plus et le nombre de celles dont la cause a été renvoyée devant une Cour supérieure, on constate que le nombre de femmes «à risque» **diminue d'environ 50 %** (passant d'environ 1 600 à moins de 800), comme en atteste le Tableau 5.

Tableau 5 Nombre de femmes «à risque» d'incarcération dans un établissement fédéral

Causes	1994-1995	1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Condamnées à une peine de deux ans ou plus	55	86	95	111	148
Renvoyées devant une Cour supérieure	1 520*	1 098	871	862	591
Total	***1 575****	***1 184***	***966***	***973***	***739***

Source : CCSJ, *Statistiques sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, 1998-1999* (et base de données sur les indicateurs de la criminalité). Les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes représentent environ 80 % du nombre de causes traitées par les Cours provinciales et territoriales de juridiction criminelle pour adultes.

6. Peines imposées aux femmes ayant commis un crime majeur

Pour déterminer quels types de crime font habituellement l'objet de la majorité des peines fédérales infligées aux femmes, nous avons examiné les tendances en ce qui concerne les peines imposées pour certains «crimes majeurs».

Pour les besoins de notre étude, les crimes majeurs commis par les femmes comprennent l'homicide, la tentative de meurtre, le vol qualifié, les voies de fait graves

et le trafic et l'importation de drogues. Il ressort d'un examen des données sur les peines imposées de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes que ce sont là les crimes pour lesquels une peine fédérale est imposée le plus souvent. Ce sont aussi ceux pour lesquels les femmes adultes condamnées à une peine d'emprisonnement par les tribunaux provinciaux et territoriaux de juridiction criminelle pour adultes se voient infliger le plus grand nombre de peines de deux ans ou plus.

Les données du Tableau 6 confirment les tendances observées plus tôt : le nombre de femmes adultes traduites en justice pour des crimes majeurs a augmenté depuis 1994-1995, un nombre considérablement plus important de femmes ont été déclarées coupables chaque année, mais le nombre de celles dont la cause a été renvoyée devant une Cour supérieure a diminué.

Tableau 6 Femmes traduites en justice pour des crimes majeurs

Causes impliquant des femmes adultes	1994-1995	1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Crimes majeurs - Nombre total de causes					
Homicide	41	54	44	52	64
Tentative de meurtre	33	36	42	38	34
Vol qualifié	324	290	334	286	350
Voies de fait graves	2 373	2 561	2 743	2 840	3 078
Trafic ou importation de drogues	1 620	1 626	1 607	1 187	1 405
Total	4 391	4 567	4 770	4 403	4 931
Causes aboutissant à un verdict de culpabilité					
Homicide	4	10	6	8	21
Tentative de meurtre	2	3	7	12	6
Vol qualifié	110	124	185	127	164
Voies de fait graves	877	1 079	1 262	1 385	1 485
Trafic ou importation de drogues	457	556	579	425	473
Total	1 450	1 772	2 039	1 957	2 149
Causes renvoyées devant une Cour supérieure					
Homicide	27	31	22	30	15
Tentative de meurtre	11	6	8	6	4
Vol qualifié	57	38	26	45	24
Voies de fait graves	286	130	88	70	57
Trafic ou importation de drogues	360	269	239	181	116
Total	741*	474	383	332	216

Source : CCSJ, *Statistiques sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, 1998-1999* (et base de données sur les indicateurs de la criminalité). Les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes représentent environ 80 % du nombre de causes traitées par les Cours provinciales et territoriales de juridiction criminelle pour adultes.

* Remarque : Il y a de bonnes raisons de croire que ce chiffre est trop élevé. Par anomalie, le Québec a rapporté 378 causes en 1994-1995 mais six ou moins pendant chacune des années subséquentes. Ainsi, le nombre réel pourrait être plus près de 500. Cela ne modifie en rien la tendance principale, soit une baisse considérable du nombre de femmes dont la cause a été renvoyée devant les Cours supérieures.

Le Tableau 7 porte sur ces mêmes causes mais les répartit selon le nombre de femmes condamnées à une peine d'emprisonnement «d' un an à moins de deux ans» et «de deux ans ou plus».

Tableau 7 Femmes adultes condamnées à une peine d'emprisonnement d'un an ou plus

Causes impliquant des femmes	1994-1995	1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Nombre total de causes aboutissant à un verdict de culpabilité					
Homicide	4	10	6	8	21
Tentative de meurtre	2	3	7	12	6
Vol qualifié	110	124	185	127	164
Voies de fait graves	877	1 079	1 262	1 385	1 485
Trafic ou importation de drogues	457	556	579	425	473
	1 450	1 772	2 039	1 957	2 149
Femmes condamnées à une peine de >1 à <2 ans					
Homicide	1	2	1	0	0
Tentative de meurtre	1	0	0	0	1
Vol qualifié	19	14	22	9	8
Voies de fait graves	9	12	10	7	10
Trafic ou importation de drogues	30	39	28	16	21
	60	67	61	32	40
Femmes condamnées à une peine de 2 ans ou plus					
Homicide	0	5	2	5	14
Tentative de meurtre	0	2	1	0	2
Vol qualifié	13	17	20	18	25
Voies de fait graves	3	10	10	8	7
Trafic ou importation de drogues	15	23	35	26	48
	31	57	68	57	96

Source : CCSJ, *Statistiques sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, 1998-1999* (et base de données sur les indicateurs de la criminalité). Les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes représentent environ 80 % du nombre de causes traitées par les Cours provinciales et territoriales de juridiction criminelle pour adultes.

Une comparaison de ces statistiques et de celles figurant au Tableau 5 révèle que les crimes majeurs représentent 96 (Tableau 7) des 148 causes (Tableau 5) qui ont abouti à l'imposition d'une peine fédérale en 1998-1999.

Dans l'ensemble, le nombre de femmes adultes reconnues coupables d'un crime grave a augmenté significativement entre 1994-1995 et 1998-1999 (passant d'environ 1 450 à près de 2 150).

- Le nombre de femmes condamnées à une peine d'emprisonnement de «plus d'un an à moins de deux ans» a diminué du tiers (passant de **60** à **40**), alors que
- le nombre de femmes condamnées à une peine d'emprisonnement de «deux ans ou plus» a triplé (passant de **31** à **96**) au cours de cette même période.

Comme nous l'avons déjà signalé, les crimes majeurs aboutissent plus souvent à l'imposition d'une peine fédérale. Toutefois, les délinquantes adultes se voient aussi infliger des peines fédérales pour des crimes moins graves.

Un examen des autres types de crimes (non majeurs) sur lesquels portent les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes n'a révélé que quelques autres infractions pour lesquelles plus d'une poignée de délinquantes adultes sont condamnées à une peine d'emprisonnement de «deux ans ou plus» chaque année. Ces infractions comprennent «introduction par effraction» et «fraude et infractions connexes». Une peine de deux ans ou plus est imposée aux femmes adultes reconnues coupables de ces deux crimes principalement dans les cas où des accusations multiples ont été portées, ce dont atteste le Tableau 8.

Tableau 8 Autres crimes pour lesquels sont imposées des peines de «deux ans ou plus»

Verdict de culpabilité	1994-1995	1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Nombre total de causes					
Introduction par effraction	0	3	3	5	8
Fraude et infractions connexes	4	6	8	22	18
Une seule accusation					
Introduction par effraction	0	0	0	1	1
Fraude et infractions connexes	1	4	4	3	1
Accusations multiples					
Introduction par effraction	0	3	3	4	7
Fraude et infractions connexes	3	2	4	19	17

Source : CCSJ, *Statistiques sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, 1998-1999* (et base de données sur les indicateurs de la criminalité). Les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes représentent environ 80 % du nombre de causes traitées par les Cours provinciales et territoriales de juridiction criminelle pour adultes.

Même s'il s'agit d'un petit nombre de causes, ces deux crimes ont contribué de façon importante au nombre total de peines fédérales imposées en 1998-1999. Il y avait, annuellement, une augmentation significative du nombre de femmes adultes contre qui des accusations multiples ont été portées et qui ont été condamnées à une peine de deux ans ou plus pour introduction par effraction et pour fraude (p. ex., de 3 à 24).

Les peines de deux ans ou plus imposées par les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes pour les crimes majeurs d'homicide, de tentative de meurtre, de vol qualifié et de voies de fait graves ainsi que pour les crimes majeurs liés à la drogue représentaient **96** du nombre total de femmes admises dans les établissements fédéraux en 1998-1999, soit une hausse de **31** par rapport à 1994-1995 (voir le Tableau 7). À ce chiffre on peut ajouter le nombre de toutes les femmes contre qui des accusations d'introduction par effraction et de fraude ont été portées et qui ont été

condamnées à une peine fédérale en 1998-1999 (**26**, soit une hausse de **4** par rapport à 1994-1995).

Au total, ces condamnations représentent **120** causes en 1998-1999 (une augmentation par rapport à **34** en 1994-1995) et **une hausse de 87 causes dans lesquelles une peine fédérale a été imposée** par rapport au total cinq ans plus tôt.

Si nous rajustions les données de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes pour compenser la sous-représentation dans cette enquête, les données établies au prorata donneraient une augmentation estimative d'environ 108 causes[6] chaque année dans lesquelles une peine fédérale a été imposée en 1998-1999 par rapport à 1994-1995.

Entre 1994-1995 et 1998-1999, le nombre de femmes admises dans un établissement fédéral en vertu d'un mandat de dépôt est passé de 151 à 233, ce qui représente une augmentation de **82** admissions en vertu d'un mandat de dépôt en 1998-1999.

Nous en concluons donc que les femmes adultes reconnues coupables de crimes majeurs étaient beaucoup plus susceptibles de se voir imposer une peine fédérale en 1998-1999 qu'en 1994-1995. Cependant, il faut tenir compte du fait qu'un nombre considérablement inférieur de femmes adultes ayant commis des crimes majeurs traduites devant les tribunaux pour adultes ont été renvoyées chaque année aux Cours supérieures pour y subir leurs procès et se voir imposer une peine. Par exemple, 216 causes seulement ont été renvoyées en 1998-1999 comparativement à plus de 500 en 1994-1995 (chiffre rajusté pour tenir compte d'anomalies éventuelles dans les données du Québec en 1994-1995).

---

[6] Remarque : La «cause» est l'unité de base utilisée aux fins de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes. On entend par «cause» une ou plusieurs accusations portées contre une même personne et qui font l'objet d'une décision devant le même tribunal, à la même date. Par conséquent, le chiffre estimatif de 108 causes dans lesquelles une peine d'emprisonnement dans un établissement fédéral a été imposée n'équivaut pas nécessairement au même nombre de personnes.

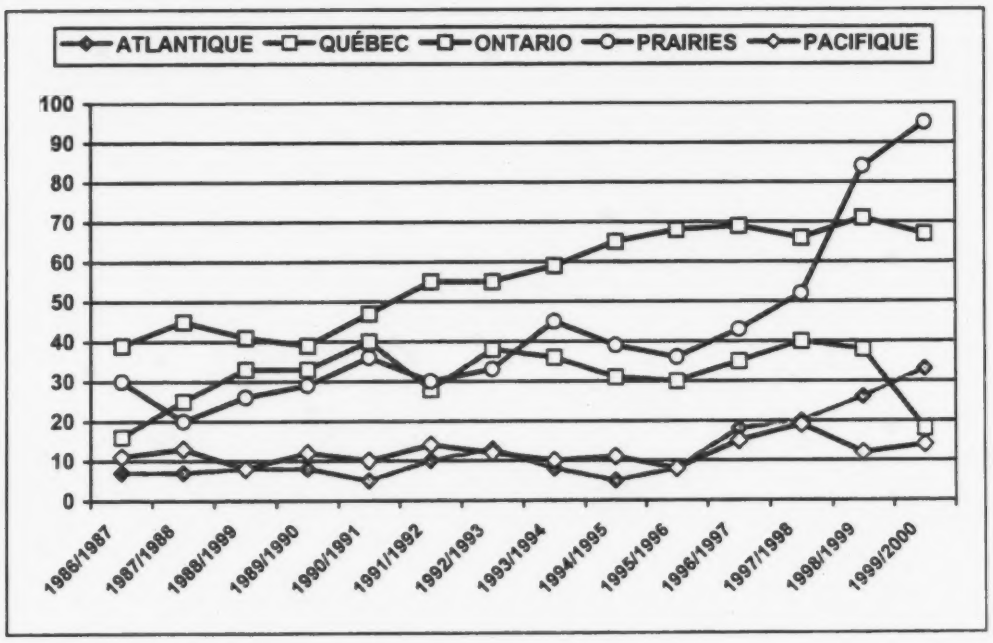
PARTIE II. AUTRES FACTEURS AYANT UNE INCIDENCE SUR LES TENDANCES RELEVÉES CHEZ LES DÉLINQUANTES SOUS RESPONSABILITÉ FÉDÉRALE

1. Variations régionales

a. Admissions annuelles à la suite d'un mandat de dépôt

Le nombre d'admissions annuelles de délinquantes purgeant une peine de ressort fédéral varie selon les diverses régions administratives du SCC. Ces variations sont principalement attribuables aux écarts démographiques. Cependant, même si l'on tient compte de ce critère, les tendances varient autant d'une région à l'autre qu'elles varient au sein des régions mêmes. Illustrées au Graphique 3, les tendances indiquent des niveaux inégaux de croissance entre les régions, particulièrement au cours deux, trois dernières années.

Graphique 3 Admissions annuelles des délinquantes sous responsabilité fédérale à la suite d'un mandat de dépôt, par région



Le nombre d'admissions annuelles de délinquantes sous responsabilité fédérale à la suite d'un mandat de dépôt a diminué dans trois régions, alors qu'il a connu une hausse importante dans les deux autres. Plus particulièrement, les trois régions possédant depuis longtemps des établissements destinés aux délinquantes sous responsabilité fédérale (p. ex. le Québec, avec au départ la Maison Tanguay, qui a été remplacée par l'établissement Joliette; l'Ontario avec la Prison des femmes, qui a été remplacée par l'établissement Grand Valley, et la région du Pacifique, avec le Centre correctionnel pour femmes de Burnaby, un établissement partagé avec le gouvernement provincial) ont toutes affiché une récente baisse des admissions à la suite d'un mandat de dépôt. Les régions des Prairies et de l'Atlantique, avec le nouvel établissement fédéral pour femmes, ont pour leur part connu toutes deux des hausses importantes de leurs admissions annuelles.

Le nombre de nouvelles admissions issues du tribunal pénal provincial depuis 1996-1997 dans la région des Prairies a par ailleurs atteint des sommets records. Une tendance similaire peut être observée pour la région de l'Atlantique depuis 1997-1998. Nous expliquons cette récente croissance du nombre d'admissions annuelles de délinquantes sous responsabilité fédérale à la suite d'un mandat de dépôt dans ces deux dernières régions par l'ouverture et l'emplacement d'un nouvel établissement.

b. Statistiques des peines selon l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes

Les tendances annuelles en matière d'imposition de peines par les tribunaux provinciaux et territoriaux de juridiction criminelle pour adultes varient considérablement d'une région à l'autre. Avant de les examiner, il faut toutefois signaler que les données fournies pour certaines régions sont incomplètes ou ne sont pas encore disponibles.[7]

---

[7] Ces données ne sont pas des chiffres totaux mais représentent plutôt des tendances : les statistiques des Cours supérieures manquent; les données disponibles sur les tribunaux sont incomplètes. Dans la région de l'Atlantique, elles ne comprennent pas celles du Nouveau-Brunswick; dans la région des Prairies, les données du Manitoba manquent, de même que celles des T.N.-O. pour deux ans; en outre, la région du Pacifique n'est pas comprise en raison de l'absence de données sur la Colombie-Britannique.

Pour ce qui est des statistiques de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, nous avons constaté ce qui suit :

1. Comme on peut le voir dans le Graphique 4, la région de l'Atlantique n'indique pas une hausse significative du nombre de femmes qui ont été condamnées à une peine d'emprisonnement de deux ans ou plus, et ce jusqu'en 1998-1999. Cette année-là, leur nombre a augmenté de façon significative, passant d'environ 5 à 25. L'établissement Nova à Truro, en Nouvelle-Écosse, qui a une capacité pondérée de 28 détenues, a ouvert ses portes en novembre 1995.

2. Au Québec, on constate une augmentation progressive du nombre de femmes admises dans les établissements fédéraux en application d'une peine imposée par les tribunaux, de 16 en 1994-1995 à 37 en 1997-1998, puis une baisse à tout près de 20 en 1998-1999. L'établissement Joliette, qui a une capacité pondérée de 76 détenues, a commencé à accueillir des détenues qui y étaient transférées en janvier 1997.

3. En Ontario, le nombre de femmes qui ont été condamnées à une peine d'emprisonnement de deux ans ou plus a presque doublé entre 1994-1995 et 1995-1996, passant de 20 à 40. Il s'est ensuite stabilisé à environ 40 par an. Le nombre de détenues incarcérées à la Prison des femmes à Kingston baisse depuis plusieurs années, à mesure qu'elles sont transférées dans des établissements régionaux lorsque ceux-ci ouvrent leurs portes. L'établissement Grand Valley à Kitchener, qui a une capacité pondérée de 70 détenues, a ouvert ses portes en janvier 1997.

4. Dans la région des Prairies, le nombre de femmes qui se sont vu imposer une peine d'emprisonnement de deux ans ou plus a augmenté par à-coups. Stable pendant les deux premières années, il a connu une hausse importante en 1996-1997 suivie d'un léger fléchissement en 1997-1998 et d'un nouveau bond en avant en 1998-1999 quand il a plus que doublé, passant de 23 à 59. Le Pavillon de ressourcement Okimaw Ohci, qui a une capacité pondérée de 30 détenues, a ouvert ses portes en août 1995; 21 détenues y étaient logées initialement. L'établissement d'Edmonton pour femmes, qui a une capacité pondérée de 56 détenues, a ouvert ses portes en novembre 1995, hébergeant une population initiale de 35 détenues.

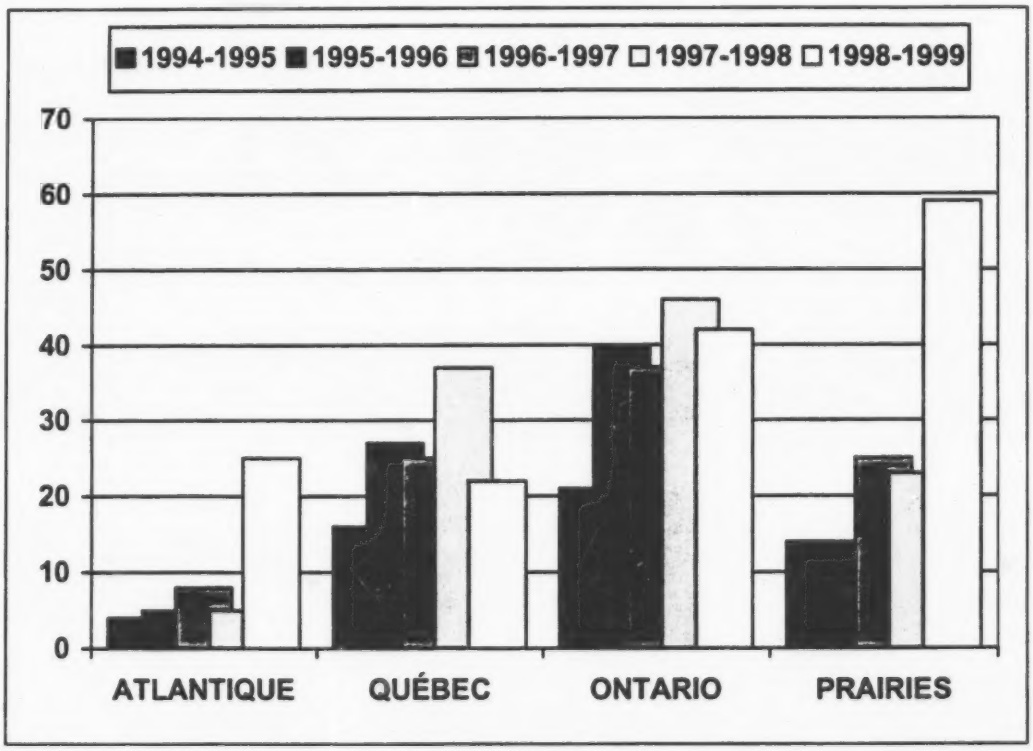
5. Comme nous l'avons indiqué, il est impossible de procéder à une analyse pour la région du Pacifique puisque la Colombie-Britannique ne participe pas encore à l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes.

Une comparaison de la croissance de cette population carcérale et de l'ouverture des établissements pour femmes (voir le Graphique 3) ne révèle qu'un faible lien entre l'ouverture dans une région d'un nouvel établissement pour femmes purgeant une

peine fédérale et l'augmentation du nombre de peines d'emprisonnement de deux ans ou plus imposées par les tribunaux.

Il a été suggéré que les juges des tribunaux provinciaux et territoriaux pour adultes tiennent peut-être compte de la disponibilité des «nouveaux» établissements fédéraux pour femmes aux fins de la détermination de la peine. Si un nouvel établissement fédéral pour femmes a été construit dans leur région, les juges des tribunaux provinciaux et territoriaux pourraient être davantage disposés à infliger une peine fédérale alors qu'auparavant ils imposaient une peine de «deux ans moins un jour» ou encore plus courte. Dans cette optique, les juges auparavant étaient peu disposés à condamner une femme à une peine fédérale si celle-ci devait être purgée à l'extérieur de la province, et peu disposés à envoyer les femmes à la Prison des femmes.

Graphique 4 **Peines de deux ans ou plus imposées aux femmes adultes, par région**



Le Graphique 4 montre que le nombre de peines fédérales imposées dans la région de l'Atlantique pendant l'année qui a suivi l'ouverture de l'établissement Nova (novembre 1995) a accusé une hausse. De même, le nombre de peines de deux ans ou plus imposées par les tribunaux a augmenté dans les années qui ont suivi l'ouverture du Pavillon Okimaw Ochi (novembre 1995) et de l'établissement d'Edmonton pour femmes (septembre 1996) dans la région de Prairies. Toutefois, le lien est moins évident au Québec et en Ontario, peut-être parce qu'une importante population carcérale féminine existait déjà dans ces deux provinces avant l'ouverture des nouveaux établissements fédéraux. Par exemple, la Maison Tanguay, un établissement provincial, logeait des femmes purgeant une peine sous responsabilité fédérale au Québec et la Prison des femmes, en Ontario, était pendant des années le seul pénitencier canadien réservé aux femmes.

2. Comparaison avec les hommes traduits en justice

Une comparaison des hommes et des femmes traduits en justice devant les tribunaux provinciaux et territoriaux pour adultes permettrait peut-être de déterminer si les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes ont tendance à réserver le même traitement aux femmes et aux hommes. Selon des études statistiques des peines imposées aux femmes menées ailleurs, il semble que :

> [Traduction]
>
> « ...dans le cas de pratiquement tous les types d'infractions, les femmes bénéficient d'un traitement plus indulgent que les hommes. »[8]

De façon générale, cela semble être également le cas au Canada. Néanmoins, il semblerait d'après notre analyse que, depuis plusieurs années, les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes ont tendance à imposer des peines d'emprisonnement plus souvent, ou des peines plus longues, aux femmes adultes reconnues coupables de crimes majeurs. Les données de l'Enquête sur les tribunaux

---

[8] Carol Hedderman et Loraine Gelsthorpe, *Understanding the Sentencing of women*. Home Office Research and Statistics Directorate. Londres, Home Office. HO Research Study 170 (1997).

de juridiction criminelle pour adultes révèlent-elles une convergence des tendances en matière des peines imposées aux hommes et aux femmes adultes ?

L'Annexe A (à la fin de ce rapport) comprend une comparaison détaillée des tendances en ce qui a trait au traitement par les tribunaux des hommes et femmes adultes accusés de certaines infractions graves. Les données comparatives sur les peines imposées pour les cinq crimes majeurs mentionnés plus haut sont fournies ci-dessous. Nous avons aussi ajouté à l'Annexe les deux autres crimes (introduction par effraction et fraude) dans le cas desquels nous avons constaté une tendance pour les femmes faisant l'objet d'accusations multiples de se voir infliger une peine fédérale.

Nous n'entendons pas analyser les données ici. Toutefois, les observations suivantes pourraient être utiles :

- Dans le cas des *crimes majeurs*, souvent le nombre d'hommes traduits en justice est supérieur au nombre de femmes dans une proportion de près de 10 contre 1. Cette proportion correspond plus ou moins aux tendances signalées par la police en ce qui a trait aux accusations portées contre les hommes et les femmes adultes.[9]
- Dans les cas d'*homicide*, les femmes adultes sont maintenant (1998-1999) presque aussi susceptibles d'être condamnées à une peine d'emprisonnement (23 % de toutes les causes par rapport à 25 %) et proportionnellement légèrement plus susceptibles que les hommes de se voir infliger une peine fédérale (22 % de toutes les causes par rapport à 20 %). Ces deux derniers taux ont augmenté au cours des cinq dernières années, le taux des femmes se rapprochant assez rapidement de celui des hommes.
- Dans les cas de *tentative de meurtre*, le nombre proportionnel de femmes qui ont été condamnées à une peine d'emprisonnement en 1998-1999 est à peu près égal à celui des hommes (15 %), bien que le nombre de femmes qui se sont vu infliger une peine fédérale soit inférieur environ d'un tiers à celui des hommes (6 % par rapport à 9 %). Aucune tendance ne se dégage quant à ce dernier taux pour les femmes.

---

[9] Voir le Tableau 3.3 dans *Statistique de la criminalité du Canada, 1998*. CCSJ, 1999 (Cat. 85-205-XPF).

- Dans les cas de *vol qualifié*, en 1998-1999, les femmes adultes étaient environ de moitié aussi susceptibles que les hommes (28 % par rapport à 43 %) d'être condamnées à une peine d'emprisonnement et encore moins susceptibles de se voir imposer une peine fédérale (7 % par rapport à 17 %). Dans le cas des femmes, ce dernier taux est légèrement à la hausse.
- Dans les cas de *voies de fait graves*, en 1998-1999, les femmes adultes étaient environ de moitié aussi susceptibles que les hommes d'être condamnées à une peine d'emprisonnement (14 % par rapport à 28 %), mais seulement d'un cinquième aussi susceptibles que les hommes de se voir imposer une peine fédérale (0,2 % par rapport à 1,0 %). Aucune tendance ne semble se dégager en ce qui a trait à ce dernier taux, pour les hommes ou pour les femmes.
- Dans le cas des *infractions graves liées à la drogue (trafic et importation)*, en 1998-1999, les femme adultes étaient environ de moitié aussi susceptibles que les hommes (17 % par rapport à 31 %) d'être condamnées à une peine d'emprisonnement mais, en pareil cas, elles étaient presque aussi susceptibles que les hommes de se voir imposer une peine fédérale (3 % par rapport à 4 %). Au cours des cinq années à l'étude, le taux pour les femmes a eu tendance à se rapprocher de celui des hommes (passant de 1 % à 3 %, alors que les taux pour les hommes ont fluctué entre 3 % et 4 % pendant cette même période).

Dans l'ensemble, il pourrait y avoir une tendance à la convergence des taux de probabilité pour les femmes et les hommes de se voir imposer une peine d'emprisonnement, et d'être condamnés à une peine d'emprisonnement dans un établissement fédéral s'ils sont accusés de l'un des crimes majeurs énumérés ici. Toutefois, il faut interpréter ces statistiques avec circonspection, car le nombre de femmes traduites devant les tribunaux pour adultes est relativement petit et peut fluctuer considérablement d'une année à l'autre.

CONCLUSIONS

On constate une certaine évolution de la tendance en ce qui concerne les peines imposées par les tribunaux provinciaux et territoriaux de juridiction criminelle pour adultes. Le nombre de femmes adultes reconnues coupables de crimes majeurs et condamnées à des peines «d'un an à moins de deux ans» a diminué, et le nombre de celles condamnées à des peines de «deux ans ou plus» a augmenté. Cette hausse correspond à l'expérience du Service correctionnel du Canada, où le nombre de femmes admises dans les établissements est à la hausse depuis 1995-1996 (Graphique 1).

Dans l'ensemble, le nombre de femmes adultes reconnues coupables d'un crime grave a augmenté significativement depuis 1994-1995, passant de 1 450 à près de 2 150.

- Il en a découlé des peines de plus courte durée. Le nombre de femmes condamnées à une peine de «plus d'un an mais moins de deux ans» a baissé d'environ un tiers (passant de 60 à 40) depuis 1994-1995.
- Par contre, il en a découlé des peines de plus longue durée. Le nombre de femmes condamnées à une peine de «deux ans ou plus» a triplé, passant de 31 à 96, pendant cette même période.
- Ces deux tendances laissent sous-entendre que les juges imposent des peines plus sévères aux délinquantes reconnues coupables de crime majeur.
- Cette approche plus sévère — si c'est bien de cela qu'il s'agit — n'est pas étayée par la baisse du nombre de femmes dont la cause est renvoyée devant une Cour supérieure chaque année. En effet, le nombre de femmes adultes renvoyées devant les Cours supérieures (parce qu'elles ont commis plus de crimes majeurs qui relèvent de la compétence de la Cour supérieure ou parce qu'elles ont demandé à comparaître devant la Cour supérieure) a diminué significativement. Cette baisse pourrait s'expliquer par une décision prise plus souvent par la Couronne ou la défense de ne pas opter pour un procès devant une Cour supérieure.

- Il se peut aussi que les tribunaux provinciaux de juridiction criminelle pour adultes profitent de l'ouverture d'un nouvel établissement fédéral pour femmes dans leur région pour imposer des peines fédérales, alors qu'auparavant ils auraient peut-être hésité à le faire. Ils sont peut-être davantage disposés à infliger une peine fédérale maintenant qu'il y a d'autres établissements que la Prison pour femmes, surtout parce que cette alternative est nouvelle et plus près du domicile des délinquantes.

- Enfin, on constate une certaine convergence entre les peines imposées aux adultes, hommes et femmes — les femmes reconnues coupables d'un crime majeur étaient plus susceptibles de se voir infliger une peine d'emprisonnement, y compris dans un établissement fédéral, en 1998-1999 qu'en 1994-1995. Si cette tendance se maintient, le Service correctionnel du Canada devra certainement réexaminer ses plans et prévisions de logement des femmes purgeant une peine sous responsabilité fédérale. Toutefois, la période à l'étude n'est pas suffisamment longue pour permettre de dégager une tendance.

ADDENDUM I

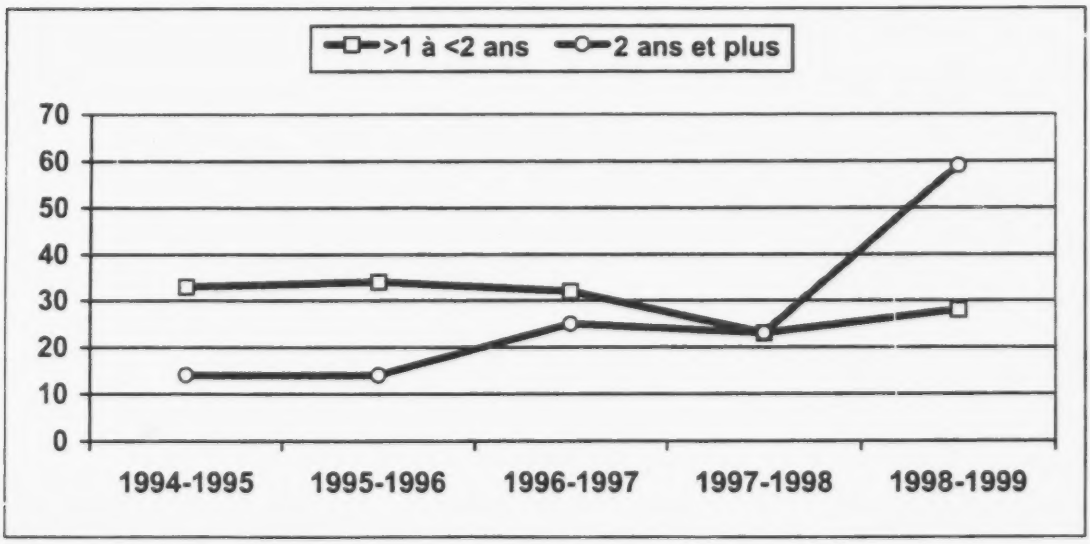
Données de l'enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes pour la Saskatchewan, l'Alberta et les T.N.-O.

- On a fait état d'une préoccupation particulière, soit la croissance rapide de la population de détenues sous responsabilité fédérale dans la région des Prairies au cours des dernières années. Nous examinerons ici brièvement les statistiques sur les peines imposées par les tribunaux de justice criminelle pour adultes dans les juridictions dans la région des Prairies (la Saskatchewan, l'Alberta et les Territoires du Nord-Ouest) qui fournissent actuellement des données aux fins de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes.

  Remarque : étant donné le petit nombre d'affaires instruites dans chacune des juridictions, nous examinons l'ensemble des causes traitées plutôt que seulement celles portant sur des crimes majeurs. Les données sur le Manitoba manquent pour toutes les années à l'étude. Les données sur les T.N.-O. manquent pour 1996-1997 seulement.

- Globalement, le nombre de femmes adultes condamnées à une peine d'emprisonnement d'un an ou plus augmente significativement de 1994-1995 à 19998-1999. Toutefois, tel qu'illustré dans le Graphique 5, toute cette augmentation concerne les peines fédérales (2 ans ou plus), et la plus forte augmentation s'est produite en 1998-1999, bien qu'il y ait eu une légère tendance à la hausse avant 1998-1999.

Graphique 5 Nombre de femmes condamnées à un an ou plus



- Comme le montre le Tableau suivant, le nombre total de femmes traduites en justice devant les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes dans les trois juridictions a baissé depuis 1994-1995, de même que le nombre de femmes adultes reconnues coupables et le nombre de celles condamnées à une peine d'emprisonnement. Toutefois, les chiffres de 1998-1999 sont un peu plus élevés que ceux de 1997-1998 et ce, dans toutes trois juridictions.

DÉCISIONS RENDUES À L'ENDROIT DES FEMMES RENVOYÉES DEVANT LES TRIBUNAUX DE JURIDICTION CRIMINELLE POUR ADULTES DANS LA RÉGION DES PRAIRIES

Répartition des causes					
Région des Prairies - Total	**1994-1995**	**1995-1996**	**1996-1997**	**1997-1998**	**1998-1999**
Total	16 769	16 241	15 719	14 887	15 529
Déclaration de culpabilité	10 799	10 387	9 706	8 514	8 691
Peine d'emprisonnement	1 881	1 812	1 694	1 583	1 645
>1 à <2 ans	33	34	32	23	28
2 ans ou plus	14	14	25	23	59
Renvoi devant la Cour supérieure	472	383	289	268	101
Saskatchewan					
Total	4 953	4 987	4 828	4 583	4 986
Déclaration de culpabilité	3 349	3 349	3 146	2 644	2 895
Peine d'emprisonnement	497	437	467	406	389
>1 à <2 ans	5	13	12	8	9
2 ans ou plus	4	0	6	2	8
Renvoi devant la Cour supérieure	80	71	46	48	58
Alberta					
Total	11 589	10 870	10 891	9 820	10 052
Déclaration de culpabilité	7 287	6 746	6 560	5 497	5 456
Peine d'emprisonnement	1 358	1 325	1 227	1 101	1 187
>1 à <2 ans	26	20	20	13	18
2 ans ou plus	10	14	19	21	51
Renvoi devant la Cour supérieure	388	308	243	214	40
Territoires du Nord-Ouest					
Total	227	384	...	484	491
Déclaration de culpabilité	163	292	...	373	340
Peine d'emprisonnement	26	50	...	76	69
>1 à <2 ans	2	1	...	2	1
2 ans ou plus	0	0	...	0	0
Renvoi devant la Cour supérieure	4	4	...	6	3

Remarque : Les données pour les T.N.-O. ne sont pas disponibles pour l'exercice 1996-1997, ce qui a une incidence sur les tendances observées.

- Comme nous l'avons vu ailleurs, le nombre de femmes adultes condamnées à une peine fédérale — deux ans ou plus — dans la région des Prairies a augmenté progressivement chaque année. La hausse était particulièrement marquée en 1998-1999, année où **59** femmes se sont vu infliger une peine fédérale comparativement à **23** l'année précédente.

- Comme on l'a vu ailleurs également, le nombre annuel de femmes dont la cause a été renvoyée devant la Cour supérieure a baissé significativement dans les trois juridictions dans la région des Prairies. La baisse proportionnelle la plus importante s'est produite en Alberta (passant de 3 % à 0,4 % en 1998-1999). Inversement, la plus grande hausse proportionnelle du nombre de peines fédérales (passant de 0,1 % à 0,5 %) s'est également produite en Alberta.

- L'augmentation du nombre de peines fédérales dans la région des Prairies s'est produite principalement en Alberta, où la hausse la plus forte a été enregistrée en 1998-1999. Ainsi, il est impossible de déterminer s'il s'agit d'une tendance qui s'amorce ou d'un simple phénomène temporaire.

DÉCISIONS RENDUES À L'ENDROIT DES FEMMES RENVOYÉES DEVANT LES TRIBUNAUX DE JURIDICTION CRIMINELLE POUR ADULTES DANS LA RÉGION DES PRAIRIES, EN POURCENTAGE

Répartition en pourcentage des causes					
Régions des Prairies - Total	**1994-1995**	**1995-1996**	**1996-1997**	**1997-1998**	**1998-1999**
Total N	16 769	16 241	15 719	14 887	15 529
Déclaration de culpabilité	64 %	64 %	62 %	57 %	56 %
Peine d'emprisonnement, %	11 %	11 %	11 %	11 %	11 %
>1 à <2 ans, %	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %
2 ans ou plus, %	0,1 %	0,1 %	0,2 %	0,2 %	0,4 %
Renvoi devant la Cour supérieure, %	3 %	2 %	2 %	2 %	1 %
Saskatchewan					
Total N	4 953	4 987	4 828	4 583	4 986
Déclaration de culpabilité	68 %	67 %	65 %	58 %	58 %
Peine d'emprisonnement, %	10 %	9 %	10 %	9 %	8 %
>1 à <2 ans, %	0,1 %	0,3 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %
2 ans ou plus, %	0,1 %	0,0 %	0,1 %	0,0 %	0,2 %
Renvoi devant la Cour supérieure, %	2 %	1 %	1 %	1 %	1 %
Alberta					
Total N	11,589	10,870	10,891	9,820	10,052
Déclaration de culpabilité	63%	62%	60%	56%	54%
Peine d'emprisonnement, %	12%	12%	11%	11%	12%
>1 à <2 ans, %	0.2%	0.2%	0.2%	0.1%	0.2%
2 ans ou plus, %	0.1%	0.1%	0.2%	0.2%	0.5%
Renvoi devant la Cour supérieure, %	3%	3%	2%	2%	0.4%
Territoires du Nord-Ouest					
Total N	227	384	...	484	491
Déclaration de culpabilité	72%	76%	...	77%	69%
Peine d'emprisonnement, %	11%	13%	...	16%	14%
>1 à <2 ans, %	0.9%	0.3%	...	0.4%	0.2%
2 ans ou plus, %	0.0%	0.0%	...	0.0%	0.0%
Renvoi devant la Cour supérieure, %	2%	1%	...	1%	1%

Remarque : Les données pour les T.N.-O. ne sont pas disponibles pour l'exercice 1996-1997, ce qui a une incidence sur les tendances observées.

ADDENDUM II

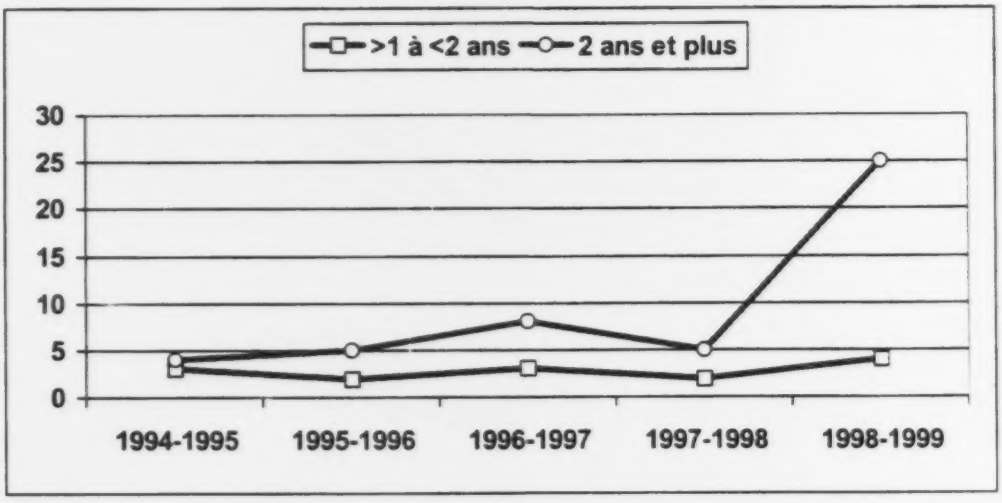
Données de l'enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes pour l'Île-du-Prince-Édouard et la Nouvelle-Écosse

- Depuis la préoccupation dont il a été fait état initialement concernant la croissance rapide de la population de détenues sous responsabilité fédérale dans la région des Prairies, on a constaté une hausse rapide également dans la région de l'Atlantique. Dans cet addendum, nous examinerons brièvement les statistiques sur les peines imposées par les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes dans les juridictions dans la région de l'Atlantique (Terre-Neuve, l'Île-du-Prince-Édouard et la Nouvelle-Écosse) qui fournissent actuellement des données aux fins de l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes.

  Remarque : étant donné le petit nombre d'affaires instruites dans chacune des juridictions, nous examinons l'ensemble des causes traitées plutôt que seulement celles portant sur les crimes majeurs. Les données sur le Nouveau-Brunswick manquent pour toutes ces années.

- Le nombre total de femmes traduites en justice devant les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes dans les trois juridictions a augmenté de 1994-1995 à 1998-1999. Toutefois, le nombre de femmes qui ont eu une peine d'emprisonnement a subi une hausse marquée en 1998-1999 comparativement à 1997-1998, passant de 331 à 408. Selon l'Enquête, une grande partie de cette augmentation était liée au nombre de cas qui ont reçu une peine fédérale (passant de 5 cas à 25 dans l'espace d'un an seulement, voir le Graphique 6 ci-dessous).

Graphique 6 Nombre de femmes condamnées à un an ou plus



- Comme nous l'avons constaté ailleurs, le nombre annuel de femmes dont la cause a été renvoyée devant une Cour supérieure a accusé une baisse sensible dans la région de l'Atlantique. On constate des baisses importantes à Terre-Neuve et en durant cette période. Toutefois, une légère augmentation a été enregistrée dans.

- Les plus fortes augmentations de peines fédérales dans la région de l'Atlantique ont été imposées par les tribunaux de l'Île-du-Prince-Édouard, suivi par les tribunaux de la Nouvelle-Écosse. Terre-Neuve n'a pas subi d'augmentation significative. L'augmentation a surtout été enregistrée en 1998-1999. En général, peu de changements ont été observés quant au nombre de femmes adultes condamnées à une peine d'emprisonnement de moins d'un an à plus de deux ans. Le nombre de cas traités par la Cour supérieure a diminué significativement dans la région de l'Atlantique. En raison de la nature exceptionnelle de cette augmentation, il est impossible de déterminer s'il s'agit d'une tendance qui s'amorce, mais les données doivent être suivies de près.

DÉCISIONS RENDUES À L'ENDROIT DES FEMMES RENVOYÉES DEVANT LES TRIBUNAUX DE JURIDICTION CRIMINELLE POUR ADULTES DANS LA RÉGION DE L'ATLANTIQUE

Répartition des causes

Région de l'Atlantique - Total	1994-1995	1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Total	3 308	4 091	4 074	4 274	4 044
Déclaration de culpabilité	2 180	2 491	2 412	2 184	2 133
Peine d'emprisonnement	309	366	353	331	408
>1 à <2 ans	3	2	3	2	4
2 ans ou plus	4	5	8	5	25
Renvoi devant la Cour supérieure	63	82	59	64	43
Terre-Neuve					
Total	703	1 210	1 145	1 133	1 057
Déclaration de culpabilité	531	879	854	804	752
Peine d'emprisonnement	106	165	149	118	139
>1 à <2 ans	0	0	1	1	1
2 ans ou plus	0	2	3	0	4
Renvoi devant la Cour supérieure	16	33	24	21	10
Île-du-Prince-Édouard					
Total	179	160	189	216	141
Déclaration de culpabilité	139	132	135	143	94
Peine d'emprisonnement	37	31	44	62	55
>1 à <2 ans	0	0	1	0	1
2 ans ou plus	0	0	1	3	12
Renvoi devant la Cour supérieure	0	0	2	5	4
Nouvelle-Écosse					
Total	2,426	2,721	2,740	2,925	2,846
Déclaration de culpabilité	1,510	1,480	1,423	1,237	1,287
Peine d'emprisonnement	166	170	160	151	214
>1 à <2 ans	3	2	1	1	2
2 ans ou plus	4	3	4	2	9
Renvoi devant la Cour supérieure	47	49	33	38	29

Remarque : Les données pour le Nouveau-Brunswick ne sont pas disponibles, ce qui a une incidence sur les tendances observées.

DÉCISIONS RENDUES À L'ENDROIT DES FEMMES RENVOYÉES DEVANT LES TRIBUNAUX DE JURIDICTION CRIMINELLE POUR ADULTES DANS LA RÉGION DE L'ATLANTIQUE, EN POURCENTAGE

Répartition en pourcentage des causes

Région de l'Atlantique - Total	1994-1995	1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Total N	3 308	4 091	4 074	4 274	4 044
Déclaration de culpabilité	66 %	61 %	59 %	51 %	53 %
Peine d'emprisonnement, %	9 %	9 %	9 %	8 %	10 %
>1 à <2 ans, %	0,1 %	0,0 %	0,1 %	0,0 %	0,1 %
2 ans ou plus, %	0,1 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,6 %
Renvoi devant la Cour supérieure, %	2 %	2 %	1 %	1 %	1 %
Terre-Neuve					
Total N	703	1,210	1,145	1,133	1,057
Déclaration de culpabilité	76%	73%	75%	71%	71%
Peine d'emprisonnement, %	15%	14%	13%	10%	13%
>1 à <2 ans, %	0.0%	0.0%	0.1%	0.1%	0.1%
2 ans ou plus, %	0.0%	0.2%	0.3%	0.0%	0.4%
Renvoi devant la Cour supérieure, %	2%	3%	2%	2%	1%
Île-du-Prince-Édouard					
Total N	179	160	189	216	141
Déclaration de culpabilité	78%	83%	71%	66%	67%
Peine d'emprisonnement, %	21%	19%	23%	29%	39%
>1 à <2 ans, %	0.0%	0.0%	1%	0.0%	1%
2 ans ou plus, %	0.0%	0.0%	1%	1%	9%
Renvoi devant la Cour supérieure, %	0.0%	0.0%	1%	2%	3%
Nouvelle-Écosse					
Total N	2,426	2,721	2,740	2,925	2,846
Déclaration de culpabilité	62%	54%	52%	42%	45%
Peine d'emprisonnement, %	7%	6%	6%	5%	8%
>1 à <2 ans, %	0.1%	0.1%	0.0%	0.0%	0.1%
2 ans ou plus, %	0.2%	0.1%	0.1%	0.1%	0.3%
Renvoi devant la Cour supérieure, %	2%	2%	1%	1%	1%

Remarque : Les données pour le Nouveau-Brunswick ne sont pas disponibles, ce qui a une incidence sur les tendances observées.

ANNEXE A TABLEAUX MAÎTRES - CANADA

Comparaison des décisions rendues à l'endroit des femmes et des hommes accusés de certains crimes majeurs et renvoyés devant les tribunaux pour adultes, 1994-1995 à 1998-1999 - Répartition du nombre total de causes

	Femmes					Hommes				
Homicide	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	41	54	44	52	64	371	377	376	336	409
Verdict de culpabilité	4	10	6	8	15	63	64	63	71	103
Peine d'emprisonnement	1	9	4	5	15	57	54	55	57	103
>1 à <2 ans	1	2	1	0	0	4	3	6	6	7
2 ans ou plus	0	5	2	5	14	44	45	41	47	81
Renvoi devant la Cour supérieure	27	31	22	30	15	215	221	222	182	139
Tentative de meurtre	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	33	36	42	38	34	342	351	348	366	315
Verdict de culpabilité	2	3	7	12	6	31	43	72	53	66
Peine d'emprisonnement	2	2	3	3	5	21	33	64	38	47
>1 à <2 ans	1	0	0	0	1	1	3	6	7	9
2 ans ou plus	0	2	1	0	2	18	25	47	24	29
Renvoi devant la Cour supérieure	11	6	8	6	4	116	100	101	99	77
Vol qualifié	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	324	290	334	286	350	3 424	3 646	3 745	3 675	4 213
Verdict de culpabilité	110	124	185	127	164	1 470	1 869	2 047	2 056	2 352
Peine d'emprisonnement	87	90	115	87	98	1 320	1 610	1 679	1 607	1 831
>1 à <2 ans	19	14	22	9	8	275	327	309	302	319
2 ans ou plus	13	17	20	18	25	605	721	698	633	735
Renvoi devant la Cour supérieure	57	38	26	45	24	757	478	474	423	357
Voies de fait graves	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	2 373	2 561	2 743	2 840	3 078	16 057	16 741	17 460	18 422	18 224
Verdict de culpabilité	877	1 079	1 262	1 385	1 485	6 279	7 840	8 991	9 525	9 798
Peine d'emprisonnement	298	391	379	379	432	3,861	4,380	4 769	4 718	5 023
>1 à <2 ans	9	12	10	7	10	199	213	207	245	224
2 ans ou plus	3	10	10	8	7	147	161	166	172	175
Renvoi devant la Cour supérieure	286	130	88	70	57	2,531	1 130	789	776	449
Voies de fait simples	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	6 945	6 849	6 298	6 719	6 696	46 508	44 763	40 589	41 206	39 357
Verdict de culpabilité	2 859	2 863	2 607	2 680	2 761	24 676	24 128	21 862	22 061	21 748
Peine d'emprisonnement	400	400	340	318	345	7 594	7 572	6 602	6 516	6 674
>1 à <2 ans	1	1	1	0	0	30	35	46	47	51
2 ans ou plus	2	0	1	0	0	27	14	32	15	15
Renvoi devant la Cour supérieure	66	28	21	6	7	994	276	197	163	103
Introduction par effraction	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	726	729	757	812	786	13 962	13 918	14 107	13 761	12 874
Verdict de culpabilité	313	322	387	408	414	8 248	8 943	9 627	9 396	8 958
Peine d'emprisonnement	121	122	160	153	152	5 676	6 080	6 115	5 730	5 699
>1 à <2 ans	3	2	6	4	6	618	626	588	595	558
2 ans ou plus	0	3	3	5	8	431	486	401	430	543
Renvoi devant la Cour supérieure	66	37	27	42	10	1 596	695	572	466	276
Fraude & infractions connexes	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	6 618	6 309	5 832	5 627	5 749	15 824	14 973	14 173	13 471	14 358
Verdict de culpabilité	3 621	3 579	3 432	3 264	3 242	9 146	9 167	8 764	8 376	8 878
Peine d'emprisonnement	941	944	721	573	670	3 728	3 628	3 243	2 909	3 556
>1 à <2 ans	20	17	18	13	23	99	113	101	84	93
2 ans ou plus	4	6	8	22	18	74	66	57	41	110
Renvoi devant la Cour supérieure	431	245	191	145	155	966	467	365	343	273
Trafic/importation de drogues	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	1 620	1 626	1 607	1 187	1 405	7 624	7 621	7 900	5 912	6 382
Verdict de culpabilité	457	556	579	425	473	3 261	4 094	4 450	3 350	3 391
Peine d'emprisonnement	304	347	311	201	245	2 548	3 013	2 873	1 827	1 978
>1 à <2 ans	30	39	28	16	21	238	279	274	153	147
2 ans ou plus	15	23	35	26	48	213	239	279	204	284
Renvoi devant la Cour supérieure	360	269	239	181	116	2 037	1 284	1 125	830	686

Comparaison des décisions rendues à l'endroit des femmes et des hommes accusés de certains crimes majeurs et renvoyés devant les tribunaux pour adultes, 1994-1995 à 1998-1999 - Répartition du nombre total de causes (%)

	Femmes					Hommes				
Homicide	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	41	54	44	52	64	371	377	376	336	409
Verdict de culpabilité	10 %	19 %	14 %	15 %	23 %	17 %	17 %	17 %	21 %	25 %
Peine d'emprisonnement	2 %	17 %	9 %	10 %	23 %	15 %	14 %	15 %	17 %	25 %
>1 à <2 ans	2 %	4 %	2 %	0 %	0 %	1 %	1 %	2 %	2 %	2 %
2 ans ou plus	0 %	9 %	5 %	10 %	22 %	12 %	12 %	11 %	14 %	20 %
Renvoi devant la Cour supérieure	66 %	57 %	50 %	58 %	23 %	58 %	59 %	59 %	54 %	34 %
Tentative de meurtre	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	33	36	42	38	34	342	351	348	366	315
Verdict de culpabilité	6 %	8 %	17 %	32 %	18 %	9 %	12 %	21 %	14 %	21 %
Peine d'emprisonnement	6 %	6 %	7 %	8 %	15 %	6 %	9 %	18 %	10 %	15 %
>1 à <2 ans	3 %	0 %	0 %	0 %	3 %	0 %	1 %	2 %	2 %	3 %
2 ans ou plus	0 %	6 %	2 %	0 %	6 %	5 %	7 %	14 %	7 %	9 %
Renvoi devant la Cour supérieure	33 %	17 %	19 %	16 %	12 %	34 %	28 %	29 %	27 %	24 %
Vol qualifié	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	324	290	334	286	350	3 424	3 646	3 745	3 675	4 213
Verdict de culpabilité	34 %	43 %	55 %	44 %	47 %	43 %	51 %	55 %	56 %	56 %
Peine d'emprisonnement	27 %	31 %	34 %	30 %	28 %	39 %	44 %	45 %	44 %	43 %
>1 à <2 ans	6 %	5 %	7 %	3 %	2 %	8 %	9 %	8 %	8 %	8 %
2 ans ou plus	4 %	6 %	6 %	6 %	7 %	18 %	20 %	19 %	17 %	17 %
Renvoi devant la Cour supérieure	18 %	13 %	8 %	16 %	7 %	22 %	13 %	13 %	12 %	8 %
Voies de fait graves	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	2 373	2 561	2 743	2 840	3 078	16 057	16 741	17 460	18 422	18 224
Verdict de culpabilité	37 %	42 %	46 %	49 %	48 %	39 %	47 %	51 %	52 %	54 %
Peine d'emprisonnement	13 %	15 %	14 %	13 %	14 %	24 %	26 %	27 %	26 %	28 %
>1 à <2 ans	0,4 %	0,5 %	0,4 %	0,2 %	0,3 %	1,2 %	1,3 %	1,2 %	1,3 %	1,2 %
2 ans ou plus	0,1 %	0,4 %	0,4 %	0,3 %	0,2 %	0,9 %	1,0 %	1,0 %	0,9 %	1,0 %
Renvoi devant la Cour supérieure	12 %	5 %	3 %	2 %	2 %	16 %	7 %	5 %	4 %	2 %
Voies de fait simples	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	6 945	6 849	6 298	6 719	6 696	46 508	44 763	40 589	41 206	39 357
Verdict de culpabilité	41 %	42 %	41 %	40 %	41 %	53 %	54 %	54 %	54 %	55 %
Peine d'emprisonnement	6 %	6 %	5 %	5 %	5 %	16 %	17 %	16 %	16 %	17 %
>1 à <2 ans	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %
2 ans ou plus	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,1 %	0,0 %	0,1 %	0,0 %	0,0 %
Renvoi devant la Cour supérieure	1,0 %	0,4 %	0,3 %	0,1 %	0,1 %	2,1 %	0,6 %	0,5 %	0,4 %	0,3 %
Introduction par effraction	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	726	729	757	812	786	13 962	13 918	14 107	13 761	12 874
Verdict de culpabilité	43 %	44 %	51 %	50 %	53 %	59 %	64 %	68 %	68 %	70 %
Peine d'emprisonnement	17 %	17 %	21 %	19 %	19 %	41 %	44 %	43 %	42 %	44 %
>1 à <2 ans	0,4 %	0,3 %	0,8 %	0,5 %	0,8 %	4,4 %	4,5 %	4,2 %	4,3 %	4,3 %
2 ans ou plus	0,0 %	0,4 %	0,4 %	0,6 %	1,0 %	3,1 %	3,5 %	2,8 %	3,1 %	4,2 %
Renvoi devant la Cour supérieure	9 %	5 %	4 %	5 %	1 %	11 %	5 %	4 %	3 %	2 %
Fraude et infractions connexes	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	6 618	6 309	5 832	5 627	5 749	15 824	14 973	14 173	13 471	14 358
Verdict de culpabilité	55 %	57 %	59 %	58 %	56 %	58 %	61 %	62 %	62 %	62 %
Peine d'emprisonnement	14 %	15 %	12 %	10 %	12 %	24 %	24 %	23 %	22 %	25 %
>1 à <2 ans	0,3 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,4 %	0,8 %	0,8 %	0,7 %	0,6 %	0,6 %
2 ans ou plus	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0,4 %	0,3 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %	0,3 %	0,8 %
Renvoi devant la Cour supérieure	7 %	4 %	3 %	3 %	3 %	6 %	3 %	3 %	3 %	2 %
Trafic/importation de drogues	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	1 620	1 626	1 607	1 187	1 405	7 624	7 621	7 900	5 912	6 382
Verdict de culpabilité	28 %	34 %	36 %	36 %	34 %	43 %	54 %	56 %	57 %	53 %
Peine d'emprisonnement	19 %	21 %	19 %	17 %	17 %	33 %	40 %	36 %	31 %	31 %
>1 à <2 ans	2 %	2 %	2 %	1 %	1 %	3 %	4 %	3 %	3 %	2 %
2 ans ou plus	1 %	1 %	2 %	2 %	3 %	3 %	3 %	4 %	3 %	4 %
Renvoi devant la Cour supérieure	22 %	17 %	15 %	15 %	8 %	27 %	17 %	14 %	14 %	11 %

Comparaison des décisions rendues à l'endroit des femmes et des hommes accusés de certains crimes majeurs et renvoyés devant les tribunaux pour adultes, 1994-1995 à 1998-1999 - Répartition du nombre total de causes

	Femmes					Hommes				
Homicide	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	41	54	44	52	64	371	377	376	336	409
Verdict de culpabilité	4	10	6	8	15	63	64	63	71	103
Peine d'emprisonnement	1	9	4	5	15	57	54	55	57	103
>1 à <2 ans	1	2	1	0	0	4	3	6	6	7
2 ans ou plus	0	5	2	5	14	44	45	41	47	81
Renvoi devant la Cour supérieure	27	31	22	30	15	215	221	222	182	139
Tentative de meurtre	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	33	36	42	38	34	342	351	348	366	315
Verdict de culpabilité	2	3	7	12	6	31	43	72	53	66
Peine d'emprisonnement	2	2	3	3	5	21	33	64	38	47
>1 à <2 ans	1	0	0	0	1	1	3	6	7	9
2 ans ou plus	0	2	1	0	2	18	25	47	24	29
Renvoi devant la Cour supérieure	11	6	8	6	4	118	100	101	99	77
Vol qualifié	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	324	290	334	286	350	3 424	3 646	3 745	3 675	4 213
Verdict de culpabilité	110	124	185	127	164	1 470	1 869	2 047	2 056	2 352
Peine d'emprisonnement	87	90	115	87	98	1 320	1 610	1 679	1 607	1 831
>1 à <2 ans	19	14	22	9	8	275	327	309	302	319
2 ans ou plus	13	17	20	18	25	605	721	698	633	735
Renvoi devant la Cour supérieure	57	38	26	45	24	757	478	474	423	357
Voies de fait graves	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	2 373	2 561	2 743	2 840	3 078	16 057	16 741	17 460	18 422	18 224
Verdict de culpabilité	877	1 079	1 262	1 385	1 485	6 279	7 840	8 991	9 525	9 798
Peine d'emprisonnement	298	391	379	379	432	3,861	4,380	4 769	4 718	5 023
>1 à <2 ans	9	12	10	7	10	199	213	207	245	224
2 ans ou plus	3	10	10	8	7	147	161	166	172	175
Renvoi devant la Cour supérieure	286	130	88	70	57	2,531	1 130	789	776	449
Voies de fait simples	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	6 945	6 849	6 298	6 719	6 696	46 508	44 763	40 589	41 206	39 357
Verdict de culpabilité	2 859	2 863	2 607	2 680	2 761	24 676	24 128	21 862	22 061	21 748
Peine d'emprisonnement	400	400	340	318	345	7 594	7 572	6 602	6 516	6 674
>1 à <2 ans	1	1	1	0	0	30	35	46	47	51
2 ans ou plus	2	0	1	0	0	27	14	32	15	15
Renvoi devant la Cour supérieure	66	28	21	6	7	994	276	197	163	103
Introduction par effraction	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	726	729	757	812	786	13 962	13 918	14 107	13 761	12 874
Verdict de culpabilité	313	322	387	408	414	8 248	8 943	9 627	9 396	8 958
Peine d'emprisonnement	121	122	160	153	152	5 676	6 080	6 115	5 730	5 699
>1 à <2 ans	3	2	6	4	6	618	626	588	595	558
2 ans ou plus	0	3	3	5	8	431	486	401	430	543
Renvoi devant la Cour supérieure	66	37	27	42	10	1 596	695	572	466	276
Fraude et infractions connexes	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	6 618	6 309	5 832	5 627	5 749	15 824	14 973	14 173	13 471	14 358
Verdict de culpabilité	3 621	3 579	3 432	3 264	3 242	9 146	9 167	8 761	8 376	8 878
Peine d'emprisonnement	941	944	721	573	570	3 728	3 628	3 243	2 909	3 556
>1 à <2 ans	20	17	18	13	23	99	113	101	84	93
2 ans ou plus	4	6	8	22	18	74	66	57	41	110
Renvoi devant la Cour supérieure	431	245	191	145	155	966	467	365	343	273
Trafic/importation de drogues	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**	**1994-95**	**1995-96**	**1996-97**	**1997-98**	**1998-99**
Nombre total de causes	1 620	1 626	1 607	1 187	1 405	7 624	7 621	7 900	5 912	6 382
Verdict de culpabilité	457	556	579	425	473	3 261	4 094	4 450	3 350	3 391
Peine d'emprisonnement	304	347	311	201	245	2 548	3 013	2 873	1 827	1 978
>1 à <2 ans	30	39	28	16	21	238	279	274	153	147
2 ans ou plus	15	23	35	26	48	213	239	279	204	284
Renvoi devant la Cour supérieure	360	269	239	181	116	2 037	1 284	1 125	830	686

Comparaison des décisions rendues à l'endroit des femmes et des hommes accusés de certains crimes majeurs et renvoyés devant les tribunaux pour adultes, 1994-1995 à 1998-1999 - Répartition du nombre total de causes (%)

	Femmes					Hommes				
Homicide	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Nombre total de causes	41	54	44	52	64	371	377	376	336	409
Verdict de culpabilité	10 %	19 %	14 %	15 %	23 %	17 %	17 %	17 %	21 %	25 %
Peine d'emprisonnement	2 %	17 %	9 %	10 %	23 %	15 %	14 %	15 %	17 %	25 %
>1 à <2 ans	2 %	4 %	2 %	0 %	0 %	1 %	1 %	2 %	2 %	2 %
2 ans ou plus	0 %	9 %	5 %	10 %	22 %	12 %	12 %	11 %	14 %	20 %
Renvoi devant la Cour supérieure	66 %	57 %	50 %	58 %	23 %	58 %	59 %	59 %	54 %	34 %
Tentative de meurtre	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Nombre total de causes	33	36	42	38	34	342	351	348	366	315
Verdict de culpabilité	6 %	8 %	17 %	32 %	18 %	9 %	12 %	21 %	14 %	21 %
Peine d'emprisonnement	6 %	6 %	7 %	8 %	15 %	6 %	9 %	18 %	10 %	15 %
>1 à <2 ans	3 %	0 %	0 %	0 %	3 %	0 %	1 %	2 %	2 %	3 %
2 ans ou plus	0 %	6 %	2 %	0 %	6 %	5 %	7 %	14 %	7 %	9 %
Renvoi devant la Cour supérieure	33 %	17 %	19 %	16 %	12 %	34 %	28 %	29 %	27 %	24 %
Vol qualifié	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
N[bre] total de causes	324	290	334	286	350	3 424	3 646	3 745	3 675	4 213
Verdict de culpabilité	34 %	43 %	55 %	44 %	47 %	43 %	51 %	55 %	56 %	56 %
Peine d'emprisonnement	27 %	31 %	34 %	30 %	28 %	39 %	44 %	45 %	44 %	43 %
>1 à <2 ans	6 %	5 %	7 %	3 %	2 %	8 %	9 %	8 %	8 %	8 %
2 ans ou plus	4 %	6 %	6 %	6 %	7 %	18 %	20 %	19 %	17 %	17 %
Renvoi devant la Cour supérieure	18 %	13 %	8 %	16 %	7 %	22 %	13 %	13 %	12 %	8 %
Voies de fait graves	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Nombre total de causes	2 373	2 561	2 743	2 840	3 078	16 057	16 741	17 460	18 422	18 224
Verdict de culpabilité	37 %	42 %	46 %	49 %	48 %	39 %	47 %	51 %	52 %	54 %
Peine d'emprisonnement	13 %	15 %	14 %	13 %	14 %	24 %	26 %	27 %	26 %	28 %
>1 à <2 ans	0,4 %	0,5 %	0,4 %	0,2 %	0,3 %	1,2 %	1,3 %	1,2 %	1,3 %	1,2 %
2 ans ou plus	0,1 %	0,4 %	0,4 %	0,3 %	0,2 %	0,9 %	1,0 %	1,0 %	0,9 %	1,0 %
Renvoi devant la Cour supérieure	12 %	5 %	3 %	2 %	2 %	16 %	7 %	5 %	4 %	2 %
Voies de fait simples	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Nombre total de causes	6 945	6 849	6 298	6 719	6 696	46 508	44 763	40 589	41 206	39 357
Verdict de culpabilité	41 %	42 %	41 %	40 %	41 %	53 %	54 %	54 %	54 %	55 %
Peine d'emprisonnement	6 %	6 %	5 %	5 %	5 %	16 %	17 %	16 %	16 %	17 %
>1 à <2 ans	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0,1 %
2 ans ou plus	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,1 %	0,0 %	0,1 %	0,0 %	0,0 %
Renvoi devant la Cour supérieure	1,0 %	0,4 %	0,3 %	0,1 %	0,1 %	2,1 %	0,6 %	0,5 %	0,4 %	0,3 %
Introduction par effraction	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Nombre total de causes	726	729	757	812	786	13 962	13 918	14 107	13 761	12 874
Verdict de culpabilité	43 %	44 %	51 %	50 %	53 %	59 %	64 %	68 %	68 %	70 %
Peine d'emprisonnement	17 %	17 %	21 %	19 %	19 %	41 %	44 %	43 %	42 %	44 %
>1 à <2 ans	0,4 %	0,3 %	0,8 %	0,5 %	0,8 %	4,4 %	4,5 %	4,2 %	4,3 %	4,3 %
2 ans ou plus	0,0 %	0,4 %	0,4 %	0,8 %	1,0 %	3,1 %	3,5 %	2,8 %	3,1 %	4,2 %
Renvoi devant la Cour supérieure	9 %	5 %	4 %	5 %	1 %	11 %	5 %	4 %	3 %	2 %
Fraude et infractions connexes	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Nombre total de causes	6 618	6 309	5 832	5 627	5 749	15 824	14 973	14 173	13 471	14 358
Verdict de culpabilité	55 %	57 %	59 %	58 %	56 %	58 %	61 %	62 %	62 %	62 %
Peine d'emprisonnement	14 %	15 %	12 %	10 %	12 %	24 %	24 %	23 %	22 %	25 %
>1 à <2 ans	0,3 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,4 %	0,6 %	0,8 %	0,7 %	0,6 %	0,6 %
2 ans ou plus	0,1 %	0,1 %	0,1 %	0,4 %	0,3 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %	0,3 %	0,8 %
Renvoi devant la Cour supérieure	7 %	4 %	3 %	3 %	3 %	6 %	3 %	3 %	3 %	2 %
Trafic/importation de drogues	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Nombre total de causes	1 620	1 626	1 607	1 187	1 405	7 624	7 621	7 900	5 912	6 382
Verdict de culpabilité	28 %	34 %	36 %	36 %	34 %	43 %	54 %	56 %	57 %	53 %
Peine d'emprisonnement	19 %	21 %	19 %	17 %	17 %	33 %	40 %	36 %	31 %	31 %
>1 à <2 ans	2 %	2 %	2 %	1 %	1 %	3 %	4 %	3 %	3 %	2 %
2 ans ou plus	1 %	1 %	2 %	2 %	3 %	3 %	3 %	4 %	3 %	4 %
Renvoi devant la Cour supérieure	22 %	17 %	15 %	15 %	8 %	27 %	17 %	14 %	14 %	11 %